****

**Evaluación de Diseño 2016 del Programa presupuestario**

**98 Fomento al Empleo**

**Septiembre 2016**

# Resumen ejecutivo

El Pp 98 Fomento al Empleo tiene el objetivo de mejorar la calidad del empleo en el estado de Yucatán. Este programa opera bajo la responsabilidad de la STPS del estado de Yucatán.

De acuerdo a la información proporcionada por los responsables del programa, el Pp 98 Fomento al Empleo está constituido por diversos apoyos y servicios que se otorgan a la población desempleada y subempleada del estado y se muestran en la Tabla 1.

**Tabla 1.** Servicios y apoyos del Pp 98 Fomento al Empleo

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Servicios de Vinculación Laboral** | **Subprogramas del Programa de Apoyo al Empleo (PAE)** | **Apoyos otorgados con recursos estatales** |
| Actividades con las cuales se proporciona información y asesoría por un lado a Empleadores, para publicar y cubrir sus vacantes, y por otro a Buscadores de empleo para postularse a ellas, con base en su perfil laboral, los cuales se prestan de manera presencial en las OSNE, o a distancia mediante internet o teléfono. Dichos servicios se agrupan en tres categorías:   * **a)**Servicios de Vinculación Laboral que posibilitan la colocación.   + - * + Bolsa de Trabajo         + Portal del Empleo         + Ferias de Empleo * **b)**Servicios de Vinculación Laboral que posibilitan la colocación en el extranjero. * Mecanismos de Movilidad Laboral * Atención a Trabajadores Agrícolas Temporales México-Canadá * **c)**Mecanismos de Atención Complementaria. * Servicio Nacional de Empleo por Teléfono (01 800 841 2020) * Observatorio Laboral * Talleres para Buscadores de Empleo * Sistema Estatal de Empleo * Centros de Intermediación Laboral * Periódico de ofertas de empleo * Revista informativa | **Bécate:** apoya a Buscadores de empleo que requieren capacitarse para facilitar su colocación o el desarrollo de una actividad productiva por cuenta propia. La capacitación y apoyo a los Buscadores de empleo se implementa a través de la impartición de cursos.   * Capacitación Mixta * Capacitación en la Práctica Laboral * Capacitación para el Autoempleo * Capacitación para Técnicos y Profesionistas   **Fomento al Autoempleo:** entrega apoyos en especie que consisten en mobiliario, maquinaria, equipo y/o herramienta a los Solicitantes de empleo seleccionados que cuentan con las competencias y experiencia laboral, para desarrollar una IOCP.  **Movilidad Laboral:** apoya económicamente a los solicitantes de empleo que requieren trasladarse a Entidades federativas, municipios o localidades distintos al lugar de su residencia, para ocupar un puesto de trabajo acorde a su perfil laboral.   * Sector Agrícola * Sectores Industrial y de Servicios   **Repatriados Trabajando:** apoya a solicitantes de empleo seleccionados que hayan sido repatriados por algún estado de la frontera norte del país o alguno de los aeropuertos que las autoridades migratorias señalen como puntos de repatriación de connacionales, que manifiesten a la OSNE no tener intenciones de emigrar nuevamente al extranjero y su interés por encontrar un empleo en su lugar de origen o residencia, así como no haber sido beneficiado por este subprograma. | **Becas de Capacitación en el Trabajo:** eleva el nivel de mano de obra, otorgando recursos financieros al sector empresarial para la ejecución de programas de capacitación en el trabajo con el fin de incrementar la competitividad de las empresas.  **Apoyos económicos para la Capacitación:** otorga apoyos financieros a través de becas de capacitación orientada a la adquisición o fortalecimiento de habilidades laborales de los buscadores de empleo que de forma individual o grupal, estén interesados en desarrollar una actividad productiva por cuenta propia.  **Apoyos para Iniciativas de Ocupación:** incentiva la generación de empleos mediante la entrega de mobiliario, maquinaria, equipo y/o herramientas a los buscadores de empleo que permitan la creación de iniciativas de ocupación. |

**Fuente:** Elaboración propia.

En el marco del Programa Anual de Evaluación 2016 publicado por la SEPLAN de Yucatán el 30 de abril de 2016, se realizó una evaluación de diseño al Pp 98 Fomento al Empleo, en la cual se obtiene una valoración de 46.6% (resultado de la obtención de 41 puntos de un total de 88) en siete principales áreas:

Justificación de la creación y del diseño del programa: El Pp tiene una base de información sólida sobre la situación del mercado laboral, tanto en el PSTPS 2013-2018 como en el PED 2012-2018 de Yucatán. En estos se explican los desajustes que existen en el mercado laboral y los cuales se pretenden corregir a través de los apoyos y servicios que brinda el Pp. Sin embargo, a nivel programático el árbol de problemas tiene áreas de oportunidad. Éste no logra definir el problema de manera que se refleje la situación del mercado que se expresa en los diagnósticos de los documentos que se mencionan.

Contribución a la meta y estrategias nacionales y estatales: El Pp se encuentra alineado a la planeación nacional por medio del PSTPS 2013-2018 y del PND 2013-2018 a través del impulso y la promoción al empleo de calidad que resulta de su implementación. Además, el Pp 98 se alinea a la planeación estatal por medio del PED 2012-2018 y del PMP 2013-2018 a través de mejorar la calidad del empleo en el estado que se logra con el cumplimiento del Propósito.

Población potencial, objetivo y mecanismos de elegibilidad: El Pp 98 sólo cuenta con información documentada de las definiciones de población potencial y objetivo; la sistematización de la información de los beneficiarios y los procedimientos para recibir y dar trámite a las solicitudes de apoyo, únicamente referente a los servicios y apoyos que se otorgan correspondientes al PAE. Los apoyos estatales que se ubican dentro del Pp 98 no tienen esta información disponible. Además, en el caso de las Becas de Capacitación en el Trabajo, es el único apoyo que se identificó que no coincide tanto con la población a la que se dirigen los demás apoyos como con el objetivo del Pp, de manera que se recomienda valorar la colocación de este apoyo dentro de otro programa estatal con el que pueda coincidir mejor. Por otro lado, se reconoce que se cuenta con una estrategia de cobertura de los apoyos por regiones del estado, por sexo y por hablantes de lengua maya y no hablantes.

Padrón de beneficiarios y mecanismos de atención: No existe información de todos los procedimientos para el otorgamiento de los bienes y servicios que otorga el Pp, así como de todos los beneficiarios. La información está disponible sólo para los bienes y servicios que forman parte del PAE; de manera que se recomienda la documentación tanto de los procedimientos para acceder a todos los apoyos y servicios que incluye el programa como de los beneficiarios totales del Pp, con lo cual se fortalecerá la transparencia de la operación del mismo.

Matriz de Indicadores para Resultados: La MIR del Pp 98 no está completa, carece de elementos esenciales en su estructura como: supuestos, indicadores y metas, estos dos últimos principalmente a nivel de actividades; además algunos medios de verificación no permiten replicar los indicadores. Existen algunas inconsistencias en las definiciones de los indicadores lo que no permite tener claridad en lo que se pretende medir. Se identificaron servicios que otorga el Pp que están ausentes en el nivel de Componentes de la MIR (en la Tabla 1 se definen todos los servicios y apoyos que abarca el Pp y se observa la diferencia con los Componentes de la MIR) y el Propósito no logra reflejar el impacto del Pp en la población atendida. Considerando todo lo anterior, se recomienda tomar en consideración la MIR del PAE federal como una base para la restructura de la MIR del Pp 98, ésta permitirá medir el desempeño del programa.

Presupuesto y rendición de cuentas: El programa opera con recursos estatales y federales, existe información disponible de los costos para cada una de las UBP que conforman el programa. Por otro lado, es necesario fortalecer la rendición de cuentas del Pp 98 a través de la documentación y publicación de la información normativa del mismo.

Complementariedades y coincidencias con otros programas estatales: Las principales complementariedades identificadas con el Pp se encuentran en las ROP del PAE. Ésas se refieren a programas, estrategias y sistemas de la APF que tienen las mismos objetivos y metas nacionales pero que principalmente se enfocan en atender a la misma población vulnerable

Índice

[Glosario 7](#_Toc462791584)

[Figuras, tablas y gráficas 8](#_Toc462791585)

[Introducción 9](#_Toc462791586)

[I. Justificación de la creación y del diseño del programa 10](#_Toc462791587)

[II. Contribución del programa a la planeación del desarrollo 17](#_Toc462791589)

[III. Población potencial, objetivo y atendida y mecanismos de elegibilidad 22](#_Toc462791590)

[Mecanismos de elegibilidad 26](#_Toc462791591)

[IV. Padrón de beneficiarios y mecanismos de atención 31](#_Toc462791592)

[Padrón de beneficiarios 31](#_Toc462791593)

[Mecanismo de atención y entrega de apoyo 33](#_Toc462791594)

[V. Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) 35](#_Toc462791595)

[De la lógica vertical de la Matriz de Indicadores para Resultados 35](#_Toc462791596)

[De la lógica horizontal de la Matriz de Indicadores para Resultados 47](#_Toc462791597)

[Valoración final de la MIR 58](#_Toc462791598)

[VI. Presupuesto y rendición de cuentas 59](#_Toc462791599)

[Registro de operaciones programáticas y presupuestales 59](#_Toc462791600)

[Rendición de cuentas 61](#_Toc462791601)

[VII. Complementariedades y coincidencias con otros programas estatales 62](#_Toc462791602)

[Conclusiones 63](#_Toc462791603)

[Bibliografía 65](#_Toc462791604)

[Anexos 68](#_Toc462791605)

[Anexo 1: Descripción General del Programa 68](#_Toc462791606)

[Anexo 2: Metodología para la cuantificación de las poblaciones potencial y objetivo. 70](#_Toc462791607)

[Anexo 3: Procedimiento para la actualización de la base de datos de beneficiarios. 71](#_Toc462791608)

[Anexo 4: Matriz de Indicadores para Resultados del programa. 72](#_Toc462791609)

[Anexo 5: Indicadores. 74](#_Toc462791610)

[Anexo 6: Metas del programa. 75](#_Toc462791611)

[Anexo 7: Propuesta de mejora de la Matriz de Indicadores para Resultados. 76](#_Toc462791612)

[Anexo 8: Gastos desglosados del programa y criterios de clasificación. 78](#_Toc462791613)

[Anexo 9: Complementariedad y coincidencias entre programas estatales. 80](#_Toc462791614)

[Anexo 10: Valoración final del diseño del programa. 83](#_Toc462791615)

[Anexo 11: Principales Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas y Recomendaciones. 86](#_Toc462791616)

[Anexo 12: Ficha técnica con los datos generales de la instancia evaluadora y el costo de la evaluación. 89](#_Toc462791617)

[Anexo adicional: Estrategia de cobertura del Pp 98 Fomento al Empleo 90](#_Toc462791618)

# Glosario

APF Administración Pública Federal

CGSNE Coordinación General del Servicio Nacional de Empleo

Coneval Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social

INEGI Instituto Nacional de Estadística y Geografía

MIR Matriz de Indicadores para Resultados

MML Metodología de Marco Lógico

ODM Objetivos de Desarrollo del Milenio

ODS Objetivos de Desarrollo Sostenible

OIT Organización Internacional del Trabajo

ONU Organización de las Naciones Unidas

OSNE Oficina del Servicio Nacional de Empleo

PAE Programa de Apoyo al Empleo

PED Plan Estatal de Desarrollo

PMP Programa de Mediano Plazo

PND Plan Nacional de Desarrollo

Pp Programa presupuestario

PSTPS Programa Sectorial Trabajo y Previsión Social

ROP Reglas de Operación

SEPLAN Secretaría Técnica de Planeación y Evaluación

SHCP Secretaría de Hacienda y Crédito Público

SIFE Sistema de Información de Ferias de Empleo

SIFODE Sistema de Focalización del Desarrollo

SISNE Sistema de Información del Servicio Nacional de Empleo

SISPAEW Sistema de Información de Apoyo al Empleo Web

SNCcH Sistema Nacional para la Cruzada contra el Hambre

SNE Servicio Nacional de Empleo

SNEY Servicio Nacional de Empleo, Yucatán

STPS Secretaría de Trabajo y Previsión Social

UBP Unidad Básica de Presupuestación

# Figuras, tablas y gráficas

**[Figura 2.](#_Toc462790879)** [La planeación nacional y el fomento al empleo 18](#_Toc462790879)

**[Figura 3.](#_Toc462790880)** [La planeación estatal y el fomento al empleo 19](#_Toc462790880)

**[Figura 4.](#_Toc462790881)** [Vinculación del PED 2012-2018 al PMP 2013-2018. 20](#_Toc462790881)

**[Figura 5.](#_Toc462790882)** [Lógica vertical entre Actividades y Componentes 37](#_Toc462790882)

**[Figura 6.](#_Toc462790883)** [Lógica Vertical entre Componentes y Propósito 39](#_Toc462790883)

**[Figura 7.](#_Toc462790884)** [Lógica Vertical entre Propósito y Fin 41](#_Toc462790884)

**[Figura 8.](#_Toc462790885)** [Verificación de la Lógica Vertical 43](#_Toc462790885)

**[Figura 9.](#_Toc462790886)** [Resumen narrativo de la MIR 44](#_Toc462790886)

**[Tabla 1.](#_Toc462790946)** [Servicios y apoyos del Pp 98 Fomento al Empleo 2](#_Toc462790946)

**[Tabla 2.](#_Toc462790947)** [Definiciones de población potencial y población objetivo 23](#_Toc462790947)

**[Tabla 3.](#_Toc462790948)** [Relación entre Actividades y Componentes del Pp 98 Fomento al Empleo 35](#_Toc462790948)

**[Tabla 4.](#_Toc462790949)** [Relación entre los Componentes y el Propósito del Pp 98 Fomento al Empleo 38](#_Toc462790949)

**[Tabla 5.](#_Toc462790950)** [Relación entre Propósito y Fin del Pp 98 Fomento al Empleo 40](#_Toc462790950)

**[Tabla 6.](#_Toc462790951)** [Resumen de las fichas técnicas de los indicadores del Pp 98 Fomento al Empleo 50](#_Toc462790951)

**[Tabla 7.](#_Toc462790952)** [Metas y líneas base de los indicadores del Pp 98 Fomento al Empleo 52](#_Toc462790952)

**[Tabla 8.](#_Toc462790953)** [Medios de verificación de los indicadores del Pp 98 Fomento al Empleo 54](#_Toc462790953)

**[Tabla 9.](#_Toc462790954)** [Costos por UBP del Pp 98 Fomento al Empleo 60](#_Toc462790954)

**[Gráfica 1.](#_Toc462790979)** [Promedio por área de la Evaluación de Diseño del Pp 98 Fomento al Empleo 85](#_Toc462790979)

# Introducción

La evaluación de diseño del Pp 98 Fomento al Empleo responde a lo previsto en el “Acuerdo SEPLAN 01/2016 por el que se expiden los Lineamientos generales del Sistema de Seguimiento y Evaluación del Desempeño” y en el “PAE para el Ejercicio Fiscal 2016” emitidos por la Secretaría Técnica de Planeación y Evaluación del Estado de Yucatán (SEPLAN). La Metodología de esta evaluación está basada en los términos emitidos por Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), los cuales fueron adecuados por la SEPLAN del Gobierno del Estado de Yucatán. La evaluación comprende el análisis de gabinete, así como reuniones estratégicas con el personal responsable del Pp 98 para fortalecer los resultados y recomendaciones de la evaluación. Se revisaron documentos institucionales, normativos y operativos que rigen el funcionamiento del programa.

El objetivo general de la presente evaluación es analizar y valorar el diseño del Pp 98con la finalidad de proveer información que retroalimente su diseño, gestión y resultados. A su vez, la evaluación tiene como objetivos específicos:

* Analizar la justificación de la creación y diseño del programa,
* Identificar y analizar su vinculación con la planeación nacional y estatal,
* Identificar a sus poblaciones y mecanismos de atención,
* Analizar el funcionamiento y operación del padrón de beneficiarios y la entrega de apoyos,
* Analizar la consistencia entre su diseño y la normatividad aplicable
* Identificar el registro de operaciones presupuestales y rendición de cuentas, e
* Identificar posibles complementariedades y/o coincidencias con otros programas.

La Evaluación de Diseño se integró por siete apartados fundamentales: 1) Justificación de la creación o diseño del programa; 2) Contribución del programa a la Planeación Nacional 3) Población Potencial, Objetivo y Atendida y Mecanismos de elegibilidad 4) Padrón de beneficiarios y mecanismos de atención 5) Matriz de Indicadores de Resultados (MIR) 6) Presupuesto y rendición de cuentas, y 7) Complementariedades y coincidencias con otros programas estatales.

Los apartados están conformados por 27 preguntas establecidas en los Términos de Referencia (TdR) emitidos por la SEPLAN, seguidos por un análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA) y las recomendaciones y conclusiones pertinentes al estudio del Pp 98.

# Justificación de la creación y del diseño del programa

1. **El problema o necesidad prioritaria que busca resolver el programa está identificado en un documento que cuenta con la siguiente información:**
2. **El problema o necesidad se formula como un hecho negativo o como una situación que puede ser revertida identificando sus causas y efectos.**
3. **Se define y cuantifica la población que tiene el problema o necesidad.**
4. **Se ubica geográficamente la población que presenta el problema.**
5. **Se define el plazo para su revisión y su actualización.**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |



**Respuesta: Sí, nivel 4.**

El problema que busca resolver el Pp 98 Fomento al Empleo está identificado en un documento, cumple con una descripción que posee todas las características de la pregunta. Asimismo, la información se actualiza periódicamente, lo que permite conocer la evolución de dicho problema.

El Capítulo I denominado “Diagnóstico" del Programa Sectorial de Trabajo y Previsión Social (PSTPS) 2013-2018 identifica y describe las áreas de oportunidad en materia laboral que existen en el país. Hace énfasis en que el crecimiento de la población en edad de trabajar para los próximos diez años requerirá la creación de más empleos formales y bien remunerados. Lo anterior muestra “(…) la necesidad urgente de buscar herramientas que permitan, por una parte, aumentar la productividad a fin de impulsar el crecimiento y, por otra, facilitar la transición al mercado formal y posicionar al empleo digno como la vía para mejorar las condiciones de vida de los trabajadores” (PSTPS, 2013)

La problemática expresada en el PSTPS 2013-2018 “(…) es la articulación del mercado laboral y los desajustes en este, tales como la diferencia entre la generación de empleos y la disponibilidad de la mano de obra; información insuficiente sobre los empleos existentes; asimetrías entre la calificación de la mano de obra disponible y los perfiles requeridos para los empleos ofrecidos, que impactan de manera negativa la articulación entre oferta y demanda.” (PSTPS, 2013) Además de la disfunción del mercado laboral, se señalan los bajos niveles de productividad como consecuencia de una inadecuada capacitación y la falta de esquemas que permitan democratizar la productividad laboral. Lo anterior en conjunto representa una limitante para las condiciones dignas de empleo de la fuerza laboral en el país.

El diagnóstico hace referencia a la cuantificación de la población que tiene el problema: en 2013, 2.6 millones de personas buscando empleo en el país. Además hace énfasis en que la mayor parte de la población ocupada tiene puestos de trabajo informales lo que trae repercusiones en la seguridad social de los trabajadores y sus familias, así como en la fiscalidad del país. “En México, tres de cada cinco empleos se encuentran en la informalidad”. (PSTPS, 2013) Por otro lado vemos las áreas de oportunidad en el nivel de cualificación para ciertos empleos, “Sólo 35% de la población económicamente activa (16.3 millones de personas, 60% hombres y 40% mujeres) tomó algún curso de capacitación relacionado con el trabajo, principalmente en las áreas de servicios, administración, contabilidad, producción, comercialización, tecnologías de la información y de la comunicación, seguridad y desarrollo personal. Este dato representa un reto de política pública laboral” (PSTPS, 2013) Dado que el problema es de ámbito nacional, la Política Laboral Nacional establece objetivos, estrategias y líneas de acción a instrumentar en todo el territorio nacional.

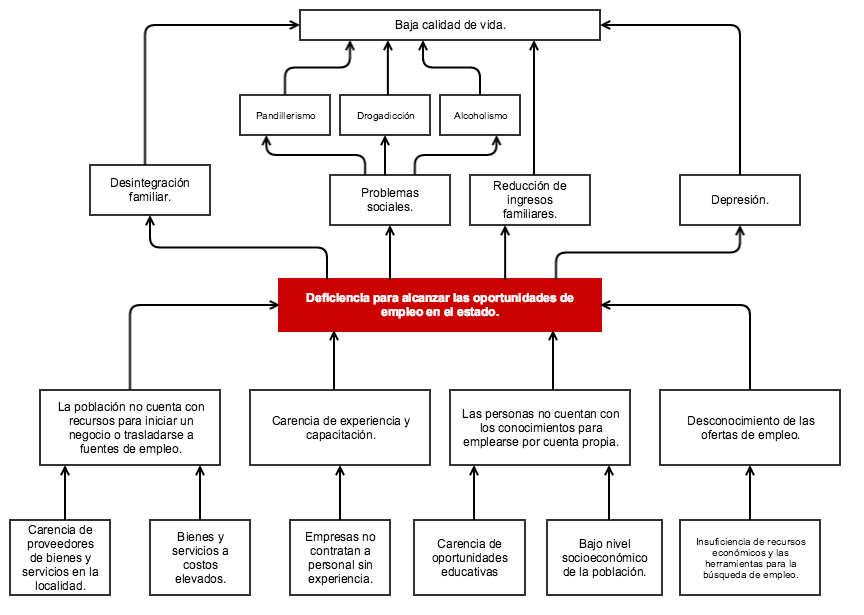
En el ámbito estatal, el PED 2012-2018 menciona que al cierre de 2012 la tasa de desocupación en Yucatán fue de 2.4%, siendo la tercera más baja a nivel nacional. Sin embargo, la población ocupada con ingresos superiores a tres salarios mínimos era sólo de 19.8% y existía una tendencia decreciente en la formalidad del empleo. El Programa de Desarrollo Económico y Fomento al Empleo 2013-2018 del Estado de Yucatán da seguimiento anual a tres indicadores que tienen metas establecidas para 2015 y 2018 en materia de empleo.

El Pp 98 Fomento al Empleo del Estado de Yucatán, basa su operación principalmente en las ROP del Programa de Apoyo al Empleo que coordina la STPS. En este documento se expresa brevemente que los desajustes en el mercado laboral impactan negativamente en la articulación entre los agentes, cuyas consecuencias se reflejan en el empleo. Los principales desajustes se basan en las diferencias entre la generación de empleos y la disponibilidad de mano de obra, ausencia de información sobre los empleos existentes y las diferencias entre los perfiles requeridos para ciertos empleos y el nivel de calificación de la mano de obra existente. Lo anterior coincide con lo establecido en el PSTPS 2013-2018 de la STPS. Los beneficios que otorgan a través de este apoyo se enfocan a las necesidades específicas de la población objetivo: servicios de vinculación laboral, apoyos económicos para fortalecer habilidades laborales y promover la ocupación por cuenta propia; facilitar la movilidad laboral y procurar la colocación de repatriados.

Dentro del nivel programático, el Árbol de Problemas del Pp 98 Fomento al Empleo para 2016 que se muestra en la Figura 1 define el problema al que está enfocado dicho programa como una situación negativa: “Deficiencia para alcanzar empleos en el estado” y se señalan las principales causas y efectos de ello. Sin embargo, esta definición es muy general ya que describe la situación del sector y no el problema específico que se pretende atacar con el Pp. La falta de claridad en la especificación del problema puede ocasionar que los esfuerzos y recursos del programa se dispersen.

Se sugiere replantear el problema de manera que refleje la información del diagnóstico del sector laboral en el estado tomando en consideración la información disponible, lo cual permitirá mejorar el árbol de problemas con sus causas y efectos[[1]](#footnote-1). De esta manera podrá ser posible restructurar el Pp y poder hacer más eficiente y efectiva la intervención de la política pública.

**Figura 1.** Árbol de problemas del Pp 98 Fomento al Empleo



|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

1. **¿Existe justificación teórica o empírica documentada que sustente el tipo de intervención que el programa lleva a cabo?**



**Respuesta: Sí, nivel 3.**

La OIT es una agencia de la ONU que reúne a gobiernos, empleadores y trabajadores de [187 Estados miembros](http://www.ilo.org/public/english/standards/relm/country.htm)a fin de establecer las normas del trabajo, formular políticas y elaborar programas promoviendo el empleo decente[[2]](#footnote-2). De acuerdo con dicha agencia ”El desempleo y el subempleo manifiestos plantean retos para todos los países, y para muchos de ellos, la erradicación de la pobreza continúa siendo un objetivo prioritario” (OIT, s.f.).

De acuerdo con la fuente antes citada, en el 2015 el desempleo alcanzó 197.1 millones de personas (un millón más que en el año anterior) y 27 millones más que en los años anteriores a la crisis. Este incremento en el número de desempleados proviene principalmente, según la OIT, de países emergentes y en desarrollo y se espera que este fenómeno siga afectando a la economía mundial en 2016 y 2017. “Es probable que la desaceleración económica mundial del 2015 tenga un efecto retardado en los mercados de trabajo en el 2016, dando lugar, especialmente en las economías emergentes, a un aumento en los niveles de desempleo. Con base en las previsiones de crecimiento más recientes, se estima que el desempleo mundial crecerá en 2.3 millones en el 2016 y 1.1 millones más en el 2017” (OIT, 2016, pág. 7).

En el mismo sentido, el documento “Perspectivas Sociales y del Empleo en el Mundo: Tendencias 2016” que publicó la OIT, destaca que la mala calidad del trabajo es uno de los principales problemas en el mundo dentro del mercado laboral. “La incidencia del empleo vulnerable –la proporción del trabajo por cuenta propia y del trabajo familiar no remunerado, ambas categorías típicamente sujetas a altos niveles de precariedad– está disminuyendo en menor medida a lo que lo hacía antes del inicio de la crisis mundial”. (OIT, 2016, pág. 7) Lo anterior limita el acceso a los sistemas de protección social, y los trabajadores se ven afectados por una baja productividad y por ingresos escasos y volátiles. “Se prevé que en los próximos años la proporción de empleo vulnerable se mantenga alrededor del 46 por ciento a nivel mundial” (OIT, 2016, pág. 8). Lo anterior ofrece evidencia para considerar que estas tendencias son prioridad a considerar en la implementación de políticas de empleo.

De acuerdo con la OIT “[e]s especialmente importante reforzar las instituciones del mercado de trabajo y tener unos sistemas de protección social bien diseñados con el fin de evitar nuevos aumentos del desempleo de larga duración, del subempleo y de la pobreza en el empleo” (OIT, 2016, pág. 9). A mediano y largo plazo estos reforzamientos contribuirán a fortalecer la economía mundial y serán un elemento esencial en lucha por la desigualdad.

El trabajo decente ocupa un papel importante en los ODS publicados por la ONU, específicamente en el ODS 8: Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. Lo anterior proporcionará un nuevo impulso para abordar las causas fundamentales de la pobreza y la desigualdad. “Los ODS recientemente adoptados destacan el papel clave que tiene el trabajo decente para asegurar un crecimiento económico inclusivo así como su contribución a los resultados sociales y medioambientales, abordando las tres dimensiones del desarrollo sostenible de forma equilibrada y de modo que se refuercen mutuamente” (OIT, 2016, pág. 28).

La evidencia anterior coincide con la información del diagnóstico del mercado laboral mexicano presentada anteriormente, para el caso del Estado de Yucatán el Programa de Mediano Plazo (PMP) de Desarrollo Económico y Fomento al Empleo representa un esfuerzo de planeación estratégica participativa para dirigir las intervenciones del gobierno hacia la creación de valor público con aportaciones del sector de la sociedad. Este ejercicio se fortaleció con cifras y datos oficiales estatales y nacionales del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, el Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo. “Las acciones de fomento al empleo se llevarán a cabo en materia de vinculación laboral y fomento de las capacidades de los individuos para desempeñar un puesto de trabajo o un oficio. (…) Se promoverá el equilibrio de los factores de la producción, la cultura laboral basada en el diálogo y la concertación, la capacitación y el adiestramiento de los trabajadores, la procuración de justicia laboral, la vigilancia, la verificación e inspección del cumplimiento de las normas laborales” (PMP de Desarrollo Económico y Fomento al Empleo, 2013).

De acuerdo con el PMP de Desarrollo Económico y Fomento al Empleo “La tasa de empleo y el crecimiento económico están vinculados. Esto se debe a que el empleo contribuye al crecimiento económico: los trabajadores producen bienes y servicios valiosos y a su vez reciben un salario que pueden gastar en la compra de los bienes producidos. Más empleo significa un mayor número de bienes que pueden ser producidos” (PMP de Desarrollo Económico y Fomento al Empleo, 2013). Lo anterior permite observar la coincidencia entre el diagnóstico de la problemática estatal y la evidencia internacional proporcionada por la OIT, así como la confirmación de los beneficios que trae consigo la implementación de políticas públicas que ataquen el desempleo y el subempleo.

# Contribución del programa a la planeación del desarrollo

1. **El Propósito del programa está vinculado con los objetivos del programa sectorial, especial o institucional considerando que:**
2. **Existen conceptos comunes entre el Propósito y los objetivos del programa sectorial, especial o institucional por ejemplo: población objetivo.**
3. **El logro del Propósito aporta al cumplimiento de alguno(s) de los objetivos del programa sectorial, especial o institucional.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Nivel** | **Criterios** |
| 1 | * El programa cuenta con un documento en el que se establece la relación con objetivo(s) del programa sectorial, especial o institucional, y * No es posible determinar vinculación con los aspectos establecidos en la pregunta. |
| 2 | * El programa cuenta con un documento en el que se establece la relación con objetivo(s) del programa sectorial, especial o institucional, y * Es posible determinar vinculación con uno de los aspectos establecidos en la pregunta. |
| 3 | * El programa cuenta con un documento en el que se establece la relación con objetivo(s) del programa sectorial, especial o institucional, y * Es posible determinar vinculación con todos los aspectos establecidos en la pregunta. |
| 4 | * El programa cuenta con un documento en el que se establece la relación con objetivo(s) del programa sectorial, especial o institucional, * Es posible determinar vinculación con todos los aspectos establecidos en la pregunta, y * El logro del Propósito es suficiente para el cumplimiento de los objetivos del programa sectorial, especial, institucional o nacional. |

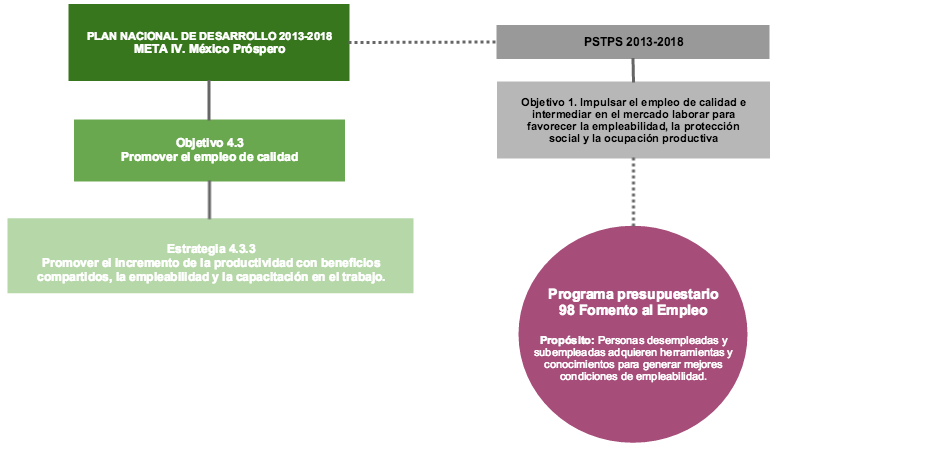
**Respuesta: Sí, nivel 3.**

El Propósito del Pp 98 Fomento al Empleo es “[p]ersonas desempleadas y subempleadas adquieren herramientas y conocimientos para generar mejores condiciones de empleabilidad”. Tomando en consideración que el programa recibe recursos tanto federales como estatales, se hace la vinculación a la planeación nacional y estatal en el tema de empleo.

En la planeación nacional, el PSTPS 2013- 2018 de la STPS rige las políticas públicas del sector laboral en el país. Como se observa en la Figura 2 el objetivo relacionado al Propósito del Pp 98 Fomento al Empleo es:

* **Objetivo 1.** Impulsar el empleo de calidad e intermediar en el mercado laboral para favorecer la empleabilidad, la protección social y la ocupación productiva.

**Figura 2.** La planeación nacional y el fomento al empleo

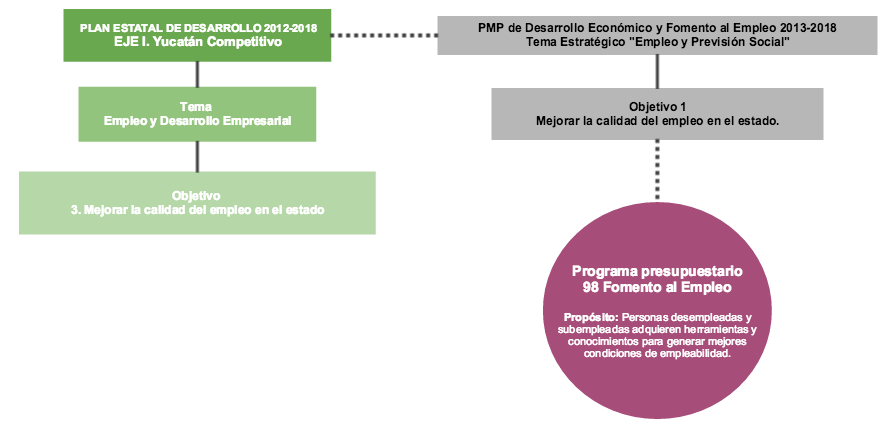


**Fuente:** Elaboración propia con información del PND 2013-2018 y el PSTPS 2013-2018.

El Propósito del Pp 98 Fomento al Empleo contribuye al logro del Objetivo 1 del PSTPS 2013-2018 de la STPS federal. Por su parte, a través de la entrega de herramientas y conocimientos se impulsa el empleo de calidad en el Estado de Yucatán. La coincidencia principal es que el objetivo es la generación de mejores condiciones de empleabilidad. Lo anterior se presenta en las ROP del Programa de Apoyo al Empleo que forma parte del Pp 98 Fomento al Empleo del Estado de Yucatán. Además, a través de la contribución que se hace al objetivo del PSTPS 2013-2018, el Pp 98 Fomento al Empleo permite fortalecer la meta nacional “México Próspero” la cual tiene como objetivo promover el crecimiento sostenido de la productividad en unclimadeestabilidadeconómicaymediante la generación de igualdad de oportunidades. Lo anterior se hace a través del Objetivo 4.3: Promover el empleo de calidad. Sin embargo no es posible determinar que el logro del Propósito sea suficiente para el cumplimiento tanto del objetivo sectorial como del objetivo de la meta nacional, se espera que esto se logre a través de un trabajo coordinado entre distintas políticas públicas y con el apoyo de diferentes dependencias de la administración pública.

A nivel de la planeación estatal, Yucatán tiene el PMP de Desarrollo Económico y Fomento al Empleo 2013-2018 que se desprende del PED 2012-2018 como se observa en la Figura 3.

**Figura 3.** La planeación estatal y el fomento al empleo

****

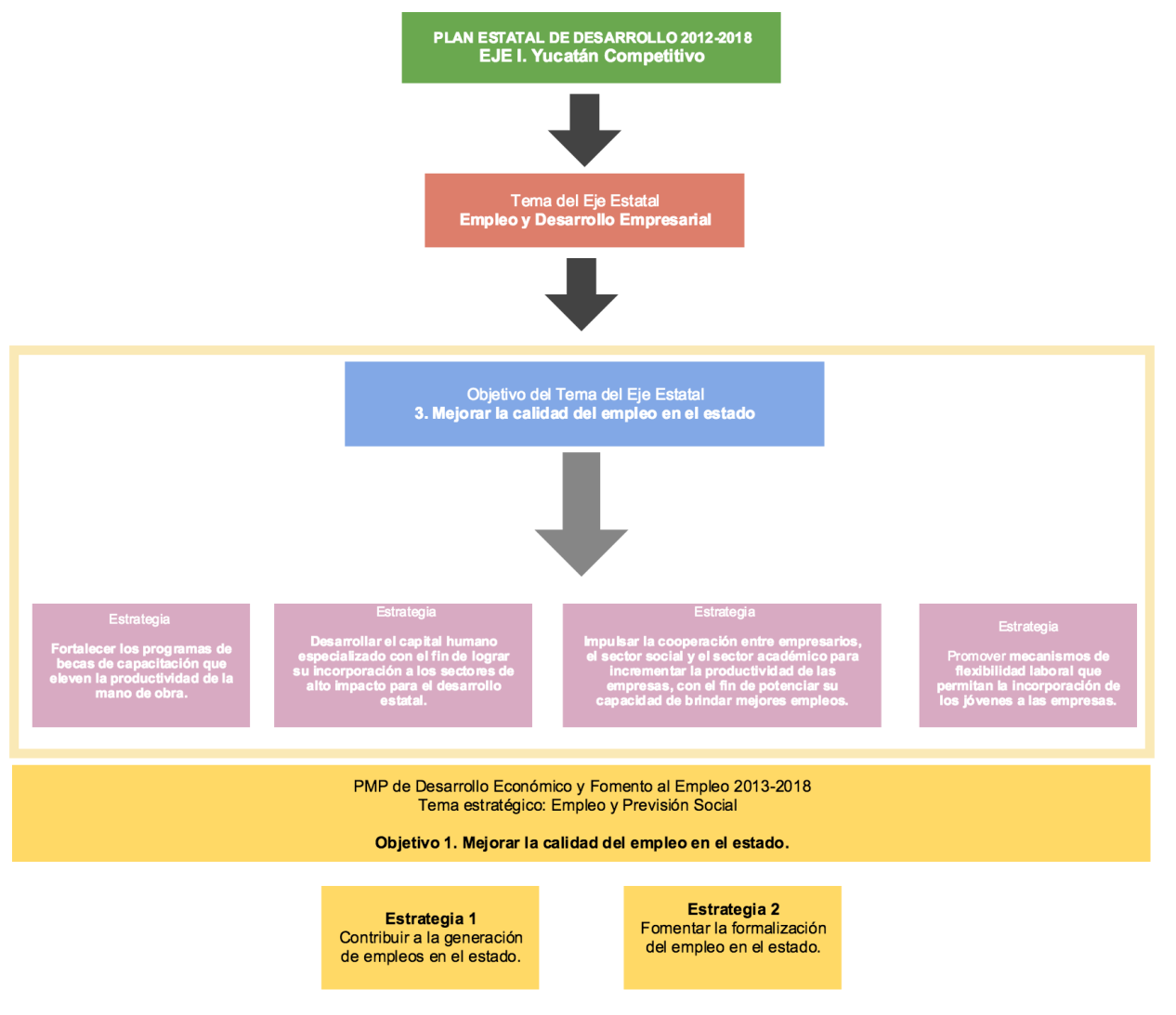
**Fuente:** Elaboración propia con información del PED 2012-2018 y el PMP 2013-2018.

El Objetivo 1 del PMP es “Mejorar la calidad del empleo en el estado” el cual coincide con el Objetivo 3 del Tema “Empleo y Desarrollo Empresarial” del Eje “Yucatán Competitivo” del PED 2012-2018. Ambos objetivos coinciden con el Propósito del Pp a través del mejoramientos de las condiciones del empleo de los ciudadanos. Finalmente, el Pp contribuye al cumplimiento del objetivo pero no alcanza a garantizar su cumplimiento debido a que el objetivo abarca en sus estrategias acciones que no son competencia del Pp, tales como el proceso de eficientar los sistemas de impartición de justicia laboral.

1. **¿Con cuáles objetivos y estrategias del Plan Estatal de Desarrollo vigente está vinculado el objetivo sectorial, especial o institucional relacionado con el programa?**

El objetivo sectorial del PMP 2013-2018 vinculado al Pp 98 Fomento al Empleo es “Mejorar la calidad del empleo en el estado”, el cual tiene dos estrategias relacionadas con el programa que se enfocan en generar empleo y fomentar la formalización del empleo. La vinculación de dichas estrategias del objetivo sectorial al PED 2012-2018 del Estado de Yucatán se muestra en la Figura 4.

**Figura 4.** Vinculación del PED 2012-2018 al PMP 2013-2018.



**Fuente:** Elaboración propia con información del PED 2012-2018 y el PMP 2013-2018.

El eje Yucatán Competitivo del PED 2012-2018 abarca el tema Empleo y Desarrollo Empresarial dentro del cual el objetivo “Mejorar la calidad el empleo en el estado” considera cuatro estrategias principales que se relacionan al Pp a través de: programas de becas, desarrollo de capital humano, cooperación entre sector privado, sector social y sector académico y la promoción de mecanismos que permitan incorporar a jóvenes en las empresas.

1. **¿El Propósito del programa está vinculado con los Objetivos del Desarrollo del Milenio a nivel subnacional o la Agenda de Desarrollo Post 2015?**

**Respuesta: Sí.**

El Propósito del Pp 98 Fomento al Empleo es:

**Personas desempleadas y subempleadas adquieren herramientas y conocimientos para generar mejores condiciones de empleabilidad.**

Hay 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) con 169 metas planteados por la ONU. Estos objetivos son el resultado de un proceso de negociación que involucró a los 193 Estados Miembros de la Organización, la sociedad civil y otras partes interesadas. De esta manera, los objetivos son de amplio alcance, ya que abordan los elementos interconectados del desarrollo sostenible: el crecimiento económico, la inclusión social y la protección del medio ambiente.

El Objetivo de los ODS al que se logra vincular *indirectamente[[3]](#footnote-3)* el Propósito del Pp 98 Fomento al Empleo es:

**Objetivo 8: Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno productivo y el trabajo decente para todos.**

Las principales metas asociadas son:

* 8.3 Promover políticas orientadas al desarrollo que apoyen las actividades productivas, la creación de puestos de trabajo decentes, el emprendimiento, la creatividad y la innovación, y fomentar la formalización y el crecimiento de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, incluso mediante el acceso a servicios financieros.
* 8.5 Para 2030, lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todas las mujeres y los hombres, incluidos los jóvenes y las personas con discapacidad, así como la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor.
* 8.6 Para 2020, reducir considerablemente la proporción de jóvenes que no están empleados y no cursan estudios ni reciben capacitación.

# Población potencial, objetivo y atendida y mecanismos de elegibilidad

1. **Las poblaciones, potencial y objetivo, están definidas en documentos oficiales y/o en el diagnóstico del problema y cuentan con la siguiente información y características:**
2. **Unidad de medida.**
3. **Están cuantificadas.**
4. **Metodología para su cuantificación y fuentes de información.**
5. **Se define un plazo para su revisión y actualización.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Nivel** | **Criterios** |
| 1 | * El programa tiene definidas las poblaciones (potencial y objetivo), y * Las definiciones no cumplen con las características establecidas. |
| 2 | * El programa tiene definidas las poblaciones (potencial y objetivo), y * Las definiciones cumplen con al menos una de las características establecidas. |
| 3 | * El programa tiene definidas las poblaciones (potencial y objetivo), y * Las definiciones cumplen todas las características establecidas. |
| 4 | * El programa tiene definidas las poblaciones (potencial y objetivo), y * Las definiciones cumplen todas las características establecidas, y * Existe evidencia de que el programa actualiza (según su metodología) y utiliza las definiciones para su planeación. |

**Respuesta: No.**

El Pp 98 Fomento al Empleo no tiene población potencial y objetivo definida en algún documento oficial. Sin embargo, existe información dispersa sobre la población que atiende el Pp y se hace un esfuerzo por agruparla a continuación.

Las ROP del Programa de Apoyo al Empleo, que contiene los subprogramas que opera el Pp 98, ofrecen una guía sobre la población que adquieren los beneficios del PAE: “(…) la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, en uso de las facultades que le son inherentes, interviene para reducir los desajustes mencionados y para ello ha dispuesto, como medidas para impulsar la ocupación, una serie de actividades encaminadas al acercamiento de los agentes del mercado laboral que incluyen la atención a población en desventaja, tales como: jóvenes de entre 16 y 29 años, personas con discapacidad, adultos mayores, mujeres, víctimas u ofendidos de delitos, personas preliberadas, población que se encuentra en situación de pobreza extrema y de alimentación y que forma parte del Sistema Nacional para la Cruzada contra el Hambre (SNCcH), beneficiarios de PROSPERA Programa de Inclusión Social y población que se atiende en la Estrategia Nacional para la Prevención del Embarazo en Adolescentes, como medidas para impulsar el empleo en estos segmentos. Dichas actividades comprenden información sobre la oferta y demanda de empleo para que se vinculen de acuerdo a los requerimientos de ambas partes” (ROP del Programa de Apoyo al Empleo, 2015).

Además, el portal de transparencia presupuestaria publica la cobertura de este programa que opera a nivel nacional coordinado por la CGSNE de la STPS.

**Tabla 2.** Definiciones de población potencial y población objetivo

|  |  |
| --- | --- |
| **Población potencial** | **Población objetivo** |
| Las personas que transitan en el mercado laboral como buscadores de empleo a lo largo del año. | **Bécate:** Buscadores de empleo de 16 años o más, que requieren adquirir o reconvertir sus competencias o habilidades laborales para facilitar su colocación en un puesto de trabajo o el desarrollo de una actividad por cuenta propia. |
| **Fomento al Autoempleo:** Buscadores de empleo de 18 años o más que cuenten con competencias y experiencia laboral acordes con la actividad productiva por cuenta propia que desea iniciar. |
| **Movilidad laboral:** |
| *Sector Agrícola:* Jornaleros agrícolas de 16 años o más buscadores de empleo que en su entidad federativa de residencia no tengan la oportunidad de trabajar y que por tal razón requieran trasladarse a otra de manera temporal en la que se demanda para ocupar una vacante con su perfil laboral. |
| *Sectores Industrial y de Servicios*: buscadores de empleo de 16 años o más, que en sus localidades de residencia no tengan la oportunidad de trabajar en los sectores industrial y de servicios, y que por tal razón tengan que trasladarse a otra de manera temporal o definitiva, donde se demande personas para ocupar una vacante con su perfil laboral. |
| **Repatriados trabajando:** Buscador de empleo de nacionalidad mexicana de 16 años o más, que haya sido repatriado y que manifieste ante la OSNE, su interés por encontrar un empleo en su lugar de origen o residencia. |

**Fuente:** Portal de Transparencia presupuestaria.

Las poblaciones de la Tabla 2 tienen unidad de medida, cuantificación, fuentes de información y plazos de actualización. Sin embargo, la información disponible del PAE es a nivel nacional y aunque los cuatro subprogramas entran dentro del Pp 98, no se tiene información desagregada sobre el Estado de Yucatán.

Por otro lado, la MIR del Pp 98 Fomento al Empleo menciona que la población objetivo es la “Población desempleada o subempleada de 16 años en adelante”. Sin embargo, las UBPS 2016 de cada uno de los subprogramas que abarca el Pp 98 definen una población programada a atender:

* Subprograma Bécate del Programa de Apoyo al Empleo:

Población desempleada y subempleada del Estado

* Subprograma Fomento al Autoempleo del Programa de Apoyo al Empleo:

Población desempleada y subempleada del Estado

* Subprograma Movilidad Laboral del Programa de Apoyo al Empleo:

Población desempleada y subempleada del Estado

* Subprograma Repatriados Trabajando del Programa de Apoyo al Empleo:

Población repatriada del Estado.

* Becas de Capacitación en el Trabajo:

Sector Laboral

* Apoyos Económicos para la Capacitación:

Población desempleada y subempleada del Estado.

* Apoyos para iniciativas de Ocupación:

Población desempleada y subempleada del Estado.

De acuerdo a la información disponible, se recomienda definir y cuantificar las poblaciones potencial y objetivo del Pp 98 siguiendo la MML, con la finalidad de fortalecer el diseño del programa. La existencia de estas definiciones permitirá tener una base para el monitoreo y la evaluación eficiente del Pp. Es importante mencionar que el Pp debe tener una sola población a la cual pretende atender, en el caso del Pp 98 las Becas de Capacitación en el Trabajo son el único servicio que atiende al sector laboral mientras que todos los demás están enfocados a la población desempleada y subempleada[[4]](#footnote-4).

1. **¿El programa cuenta con información sistematizada que permite conocer la demanda total de apoyos y las características de los solicitantes? (socioeconómica en el caso de personas físicas y específica en el caso de personas morales)**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

**Respuesta: Sí, nivel 1.**

El Pp 98 Fomento al Empleo tiene información sistematizada, sin embargo, ésta información no permite conocer la demanda total de apoyos, esto es debido a que la información sistematizada es solo referente a los beneficiarios de los apoyos de los subprogramas del PAE:

* Subprograma Bécate
* Subprograma Fomento al Autoempleo
* Subprograma Movilidad Laboral
* Subprograma Repatriados Trabajando

La información de estos subprogramas del PAE se encuentra disponible en el portal de la Coordinación General de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Yucatán[[5]](#footnote-5) sólo para el primer trimestre de 2016. De acuerdo con las ROP del PAE, la información que se recaba a los solicitantes cuando se inscriben en el SNE para recibir los beneficios de alguno de los subprogramas son datos personales, escolaridad y experiencia laboral. Esta información se sistematiza a través del sistema informático SISPAEW, el cual mantiene la información actualizada y permite revisar la base de datos en cualquier momento dado.

## Mecanismos de elegibilidad

1. **El programa cuenta con una estrategia de cobertura documentada para atender a su población objetivo con las siguientes características:** 
   1. **Incluye la definición de la población objetivo.**
   2. **Especifica metas de cobertura anual.**
   3. **Abarca un horizonte de mediano y largo plazo.**
   4. **Es congruente con el diseño y el diagnóstico del programa.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Nivel** | **Criterios** |
| 1 | * La estrategia de cobertura cuenta con una de las características establecidas. |
| 2 | * La estrategia de cobertura cuenta con dos de las características establecidas. |
| 3 | * La estrategia de cobertura cuenta con tres de las características establecidas. |
| 4 | * La estrategia de cobertura cuenta con todas las características establecidas. |

**Respuesta: Sí, nivel 3.**

El Pp 98 Fomento al Empleo cuenta con una estrategia de cobertura documentada en las UBP 2016 de cada uno de los componentes que lo integran. Cada UBP tiene una definición de la población programada para atender y una meta para el ejercicio presupuestal 2016; no se plantean metas de mediano y largo plazo para años posteriores. Dicha estrategia de cobertura es congruente con el diagnóstico dado que abarca todo el territorio del Estado de Yucatán a través de los beneficios que se plantean en las ROP del PAE.

La estrategia de cobertura se hace por medio de la regionalización del Estado: Poniente, Noroeste, Centro, Litoral Centro, Noreste, Oriente, Sur. Además, la estrategia de cobertura considera hombres y mujeres, así como si los beneficiarios son mayahablantes o no.

El detalle de la estrategia de cobertura se muestra con detalle en el Anexo adicional: Estrategia de cobertura del Pp 98 Fomento al Empleo.

1. **Los procedimientos del programa para la selección de beneficiarios y/o proyectos tienen las siguientes características:** 
   1. **Incluyen criterios de elegibilidad claramente especificados, es decir, no existe ambigüedad en su redacción.**
   2. **Están estandarizados, es decir, son utilizados por todas las instancias ejecutoras.**
   3. **Están sistematizados.**
   4. **Están difundidos públicamente.**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |



**Respuesta: No.**

El Pp 98 Fomento al Empleo cuenta con información de los procedimientos para la selección de los beneficiarios sólo para los servicios que ofrece a través de los subprogramas del PAE. No existe información sobre los servicios que operan exclusivamente con recursos estatales.

Las ROP del PAE contienen los procedimientos que el Pp 98 Fomento al Empleo lleva a cabo para la selección de los beneficiarios de cada uno de los subprogramas. En este documento se detallan los requisitos, la documentación, las características de los apoyos, los derechos, obligaciones y en su caso las sanciones para la población que accede a los servicios de los subprogramas del PAE.

Además, el SNE Yucatán tiene disponibles los manuales de operación de cada subprograma del PAE donde se especifican los criterios de elegibilidad sin ambigüedades en su redacción. Estos procedimientos son publicados por la STPS y el SNE para el seguimiento de las OSNE encargadas de la operación de los subprogramas en cada estado, de manera que están estandarizados y son públicos para la consulta de toda la población. En dichos manuales se incluyen los objetivos y las características de los apoyos que se otorgan a los beneficiarios, así como los formatos y modelos que deben utilizarse en los diversos procedimientos; a fin de asegurar la aplicación eficiente, eficaz, equitativa y transparente de los recursos públicos destinados a cada subprograma.

En lo que a la sistematización se refiere, la Coordinación General del Servicio Nacional de Empleo (CGSNE) ha implementado la operación del SISPAEW como el sistema de información obligatorio para capturar, depurar y sistematizar la información de los beneficiarios de los subprogramas del PAE. La base de datos generada por el sistema contiene toda la información que se registra en la ficha de solicitud de apoyo. Dado todo lo anterior, los procedimientos para la selección de beneficiarios de los subprogramas del PAE cumplen con todas las características establecidas en la pregunta.

Por otro lado, para esta evaluación no se contó con información sobre los procesos y el detalle de la operación de los programas:

* Becas de Capacitación en el Trabajo
* Apoyos Económicos para la Capacitación
* Apoyos para Iniciativas de Ocupación

La ausencia de información referente a los procedimientos para la selección de beneficiarios de los apoyos que operan con recursos estatales, es un área de oportunidad importante de señalar. Estos apoyos están incluidos dentro del Pp 98 Fomento al Empleo, por lo tanto, la información sobre su operación debe estar completamente documentada.

1. **Los procedimientos para recibir, registrar y dar trámite a las solicitudes de apoyo cuentan con las siguientes características:** 
   1. **Corresponden a las características de la población objetivo.**
   2. **Existen formatos definidos.**
   3. **Están disponibles para la población objetivo.**
   4. **Están apegados al documento normativo del programa.**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |



**Respuesta: No.**

Los procedimientos para recibir, registrar y dar trámite a las solicitudes de apoyo están disponibles en las ROP del PAE para cada uno de los subprogramas que se incluyen en el Pp 98 Fomento al Empleo y con más detalle en los manuales de procedimientos. Sin embargo, no existe información disponible sobre los servicios que otorga el programa y que operan exclusivamente con recursos estatales.

Los manuales de procedimientos incluyen formatos definidos en los anexos que son parte de los procesos para el otorgamiento de los servicios y/o apoyos que se otorgan. Estos manuales son públicos, por lo que pueden ser consultados por la población objetivo.

Cada uno de los manuales está coordinado con las ROP del PAE que se considera un documento normativo del Pp 98 Fomento al Empleo. El objetivo de estos manuales es que el personal de las OSNE responsable de la operación de los subprogramas conozca “(…) los procedimientos que deberán observar para la ejecución, control, seguimiento y evaluación de las acciones de apoyo a los beneficiarios, en apego a lo establecido en las Reglas de Operación del Programa de Apoyo al Empleo (PAE) vigentes” (Manual de Procedimientos Subprograma Bécate, PAE, 2016, pág. 7). Dado todo lo anterior, los procedimientos para recibir, registrar y dar trámite a las solicitudes de apoyo de los subprogramas del PAE cumplen con todas las características establecidas en la pregunta.

Sin embargo, como se ha establecido anteriormente, no se cuenta con información disponible sobre los procedimientos para dar seguimiento a las solicitudes de apoyo de los programas:

* Becas de Capacitación en el Trabajo
* Apoyos Económicos para la Capacitación
* Apoyos para Iniciativas de Ocupación

Estos programas están incluidos dentro del Pp 98 Fomento al Empleo, aunque se ha especificado que operan exclusivamente con recursos estatales. Las ausencias de información sobre la operación de esta parte del Pp, son áreas de oportunidad que afectan la gestión del mismo.

# Padrón de beneficiarios y mecanismos de atención

## Padrón de beneficiarios

1. **Existe información que permita conocer quiénes reciben los apoyos del programa (padrón de beneficiarios) que:**
2. **Incluya las características de los beneficiarios establecidas en su documento normativo.**
3. **Incluya el tipo de apoyo otorgado.**
4. **Esté sistematizada.**
5. **Cuente con mecanismos documentados para su depuración y actualización.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Nivel** | **Criterios** |
| 1 | * La información de los beneficiarios cumple con una de las características establecidas. |
| 2 | * La información de los beneficiarios cumple con dos de las características establecidas. |
| 3 | * La información de los beneficiarios cumple con tres de las características establecidas. |
| 4 | * La información de los beneficiarios cumple todas las características establecidas. |

**Respuesta: No.**

El Pp 98 Fomento al Empleo cuenta con información disponible sobre quienes reciben los apoyos que se otorgan por medio de los subprogramas del PAE federal. Sin embargo, no existe información disponible del padrón de beneficiarios de los apoyos que operan exclusivamente con recursos estatales.

El Programa cuenta con la información que proporciona el SISPAEW que contiene tanto la información administrativa de los diferentes procesos como las características de los beneficiarios, que se extraen del formato SNE-01 “Registro del Solicitante” entregado al solicitar el apoyo y de los resultados derivados del seguimiento de acciones, es decir, el apoyo otorgado. Los registros del SISPAEW se actualizan constantemente por las OSNE. Esta información está especificada en los requisitos para acceder a los servicios dentro de las ROP del PAE y por lo tanto sólo se tiene disponible la información de los beneficiarios de los subprogramas del PAE.

La información capturada en el formato SNE-01 “Registro del Solicitante” se refiere a los datos socioeconómicos del solicitante (edad, sexo, lugar y fecha de nacimiento, domicilio, estado civil, datos de contacto), escolaridad y conocimientos (grado de estudios, carrera, situación académica, idiomas, computación, habilidades), experiencia laboral (situación laboral, expectativas laborales, experiencia).

Por otro lado, como se ha mencionado, no se encontró información disponible sobre el padrón de beneficiarios de los servicios:

* Becas de Capacitación en el Trabajo
* Apoyos Económicos para la Capacitación
* Apoyos para Iniciativas de Ocupación

Estos apoyos forman parte del Pp 98 Fomento al Empleo por lo que la información debería estar documentada y cumplir con las características de la pregunta.

## Mecanismo de atención y entrega de apoyo

1. **Los procedimientos para otorgar los apoyos a los beneficiarios tienen las siguientes características:**
2. **Están estandarizados, es decir, son utilizados por todas las instancias ejecutoras.**
3. **Están sistematizados.**
4. **Están difundidos públicamente.**
5. **Están apegados al documento normativo del programa.**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |



**Respuesta: No.**

Existen procedimientos documentados para otorgar los apoyos sólo para los subprogramas del PAE. Al igual que los procedimientos para recibir, registrar y dar trámite a las solicitudes de apoyo y los procedimientos para la selección de beneficiarios, la información está disponible en los manuales de procedimientos de los subprogramas del PAE. Esta información cumple con todas las características necesarias, son procedimientos estandarizados por el SNE para cada una de las OSNE, están sistematizados a través de SISPAEW, son manuales públicos y se rigen por las ROP del PAE.

Sin embargo, la información disponible es sólo para los subprogramas del PAE que están dentro del Pp 98 Fomento al Empleo del Estado de Yucatán. No se proporcionó al equipo evaluador información sobre los procedimientos para otorgar los apoyos a los beneficiarios de los servicios que funcionan exclusivamente con recursos estatales:

* Becas de Capacitación en el Trabajo
* Apoyos Económicos para la Capacitación
* Apoyos para Iniciativas de Ocupación

1. **Si el programa recolecta información socioeconómica de sus beneficiarios, explique el procedimiento para llevarlo a cabo, las variables que mide y la temporalidad de las mediciones.**

El programa recolecta la información de los solicitantes de los apoyos que ofrece a través de formatos que se llenan para registrarse en el SNE. Esta información recolectada es exclusiva para los subprogramas del PAE que están dentro del Pp 98 Fomento al Empleo.

La información se registra en el formato SNE-01 “Registro del Solicitante” que está dentro de las ROP del PAE. Se incluyen datos socioeconómicos del solicitante (edad, sexo, lugar y fecha de nacimiento, domicilio, estado civil, datos de contacto), escolaridad y conocimientos (grado de estudios, carrera, situación académica, idiomas, computación, habilidades), experiencia laboral (situación laboral, expectativas laborales, experiencia).

La información se registra posteriormente en el SISPAEW que es la herramienta que sistematiza la información de las funciones administrativas y operativas de los subprogramas del PAE.

Sin embargo, no existe información documentada sobre la recolección de información de los beneficiarios de los programas incluidos en el Pp 98 Fomento al Empleo que operan exclusivamente con fondos estatales:

* Becas de Capacitación en el Trabajo
* Apoyos Económicos para la Capacitación
* Apoyos para Iniciativas de Ocupación

# Matriz de Indicadores para Resultados (MIR)

## De la lógica vertical de la Matriz de Indicadores para Resultados

1. **Para cada uno de los Componentes de la MIR del programa existe una o un grupo de Actividades que:** 
   1. **Están claramente especificadas, es decir, no existe ambigüedad en su redacción.**
   2. **Están ordenadas de manera cronológica.**
   3. **Son necesarias, es decir, ninguna de las Actividades es prescindible para producir los Componentes.**
   4. **Su realización genera junto con los supuestos en ese nivel de objetivos los Componentes.**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |



**Respuesta: Sí, nivel 1.**

Ninguna de las Actividades de la MIR del Pp 98 Fomento al Empleo cumple con todas las características de la pregunta. Sin embargo, todas cumplen con tres de las cuatro características.

El Pp 98 Fomento al Empleo tiene 10 Actividades que corresponden a tres Componentes como se observa en la Tabla 3:

**Tabla 3.** Relación entre Actividades y Componentes del Pp 98 Fomento al Empleo

| **Componentes** | **Actividades** |
| --- | --- |
| C1. Apoyo económico | C1A1: Recepción de solicitudes.  C1A2: Selección de beneficiarios.  C1A3: Verificación de las colocaciones. |
| C2. Apoyo en especie otorgado | C2A1: Selección de beneficiarios.  C2A2: Elaboración del Proyecto.  C2A3: Análisis de la viabilidad y rentabilidad del proyecto. |
| C3. Servicio de vinculación laboral realizado | C3A1: Recepción y atención personalizada a solicitantes de empleo y empleadores.  C3A2: Concertación de empresas y captación de vacantes.  C3A3: Canalización entre desempleados y empleadores.  C3A4: Seguimiento de colocaciones. |

**Fuente**: Elaboración propia con información de la MIR del Pp 98 Fomento al Empleo.

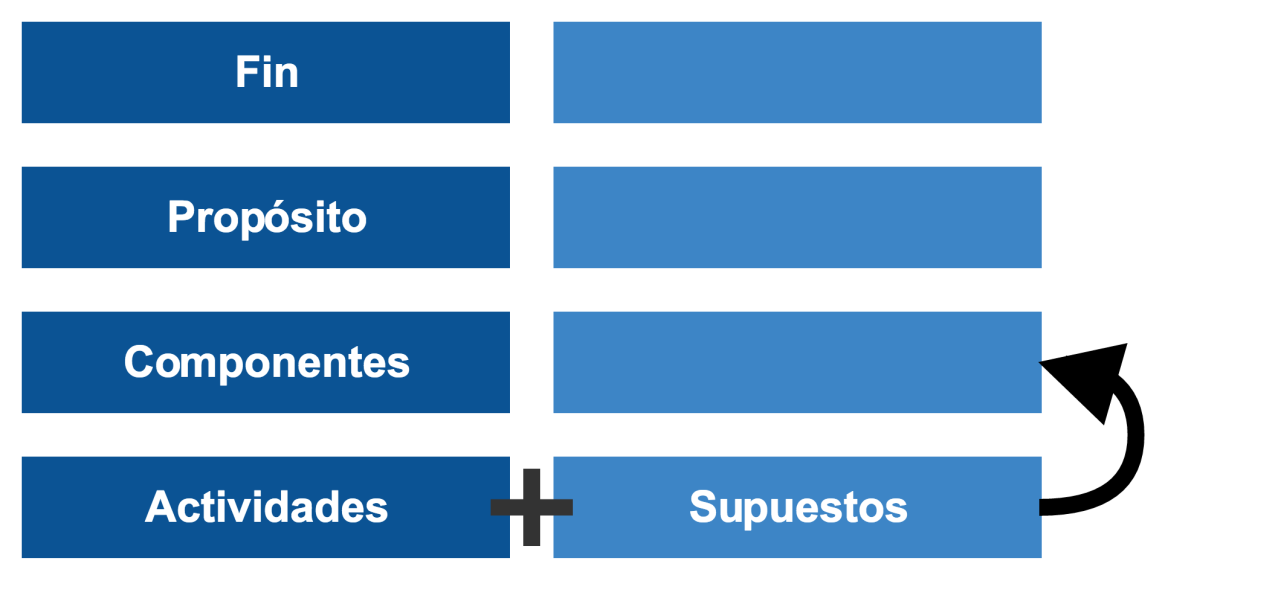
La sintaxis recomendada para la expresión del objetivo de una Actividad según la MML sería: Sustantivo derivado de un verbo + Complemento. Las Actividades cumplen con la sintaxis recomendada, por lo que están correctamente especificadas.

Las Actividades de cada Componente están ordenadas de manera cronológica y todas son necesarias para producir los Componentes. De acuerdo con la Guía para la elaboración de la MIR de Coneval, las Actividades representan “las principales acciones que se deben realizar para producir o entregar los componentes” (Coneval, 2013, pág. 38). Las Actividades se encuentran correctamente definidas y representan las acciones que movilizan insumos para generar los servicios que otorga el programa.

Sin embargo, la ausencia de los supuestos en este nivel, no permite afirmar que la realización de las Actividades en conjunto con los supuestos lleva a la realización de los Componentes. De acuerdo a la Guía para la elaboración de la MIR de Coneval, los supuestos son los factores externos al programa pero que inciden en el logro de los objetivos de éste. “En las Actividades, a la par de la gestión de éstas, los supuestos tienen que suceder para que se produzcan y entreguen los Componentes” (Coneval, 2013, pág. 41). De esa manera, la identificación de los riesgos que comprometen el logro de un objetivo es una contribución que hace la MIR a la gestión del programa, ya que permite tomar en consideración factores externos que en caso de cumplirse implican riesgos y contingencias que se deben solventar.

Los supuestos que ligan las Actividades con los Componentes “(…) se refieren a decisiones o a insumos que deben proporcionarse, o situaciones que deben ocurrir, fuera del ámbito del programa” (Aldunate & Córdoba, 2011, pág. 74) En este nivel, los supuestos deberán expresar condiciones, acontecimientos o decisiones necesarias para hacer posibles los Componentes.

**Figura 5.** Lógica vertical entre Actividades y Componentes

****

**Fuente:** Guía para la Elaboración de la Matriz de Indicadores para Resultados. (Coneval, 2013)

El principio de Lógica Vertical que debe cumplir la MIR se refiere a la verificación de la relación causa-efecto que existe entre los diferentes niveles analizándola de abajo hacia arriba, de manera que es importante la especificación de supuestos en el nivel Actividad de la MIR para la realización de los Componentes como se ilustra en la Figura 5.

1. **Los Componentes señalados en la MIR cumplen con las siguientes características:**
2. **Son los bienes o servicios que produce el programa.**
3. **Están redactados como resultados logrados, por ejemplo becas entregadas.**
4. **Son necesarios, es decir, ninguno de los Componentes es prescindible para producir el Propósito.**
5. **Su realización genera junto con los supuestos en ese nivel de objetivos el Propósito.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Nivel** | **Criterios** |
| 1 | * Del 0 al 49% de los Componentes cumplen con todas las características establecidas en la pregunta. |
| 2 | * Del 50 al 69% de los Componentes cumplen con todas las características establecidas en la pregunta. |
| 3 | * Del 70 al 84% de los Componentes cumplen con todas las características establecidas en la pregunta. |
| 4 | * Del 85 al 100% de los Componentes cumplen con todas las características establecidas en la pregunta. |

**Respuesta: Sí, nivel 2.**

Dos de los Componentes de la MIR del Pp 98 Fomento al Empleo cumplen con todas las características de la pregunta.

El Pp 98 Fomento al Empleo tiene tres Componentes:

**Tabla 4.** Relación entre los Componentes y el Propósito del Pp 98 Fomento al Empleo

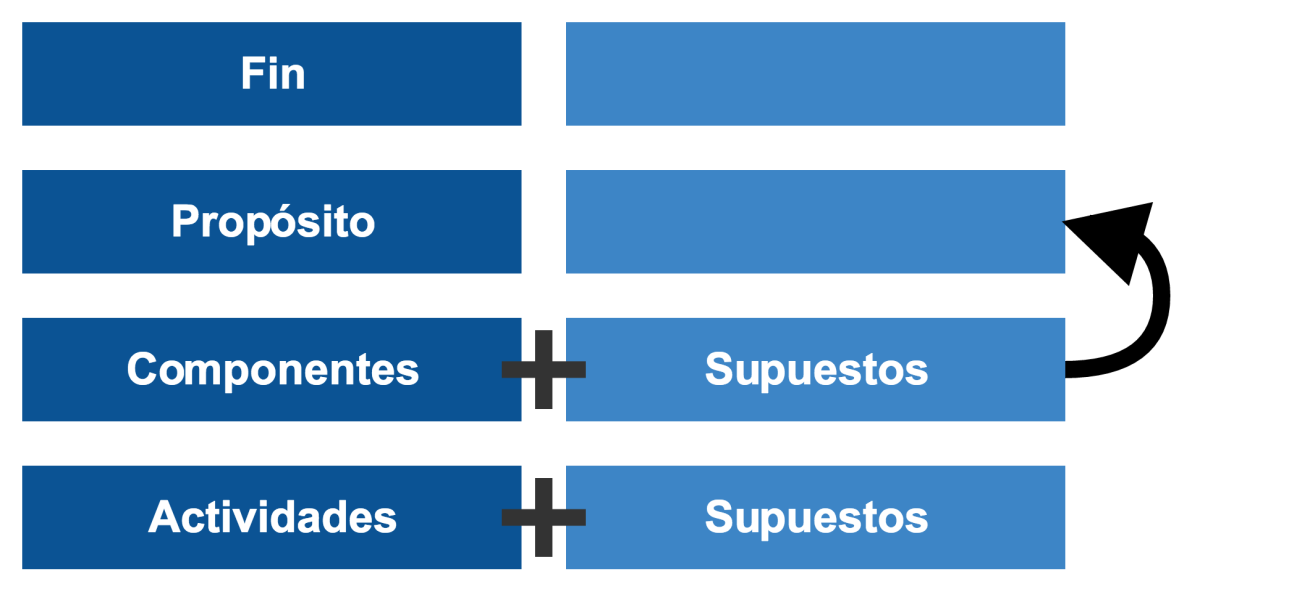
|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Propósito** | **Componente** | **Supuesto** |
| Personas desempleadas y subempleadas adquieren herramientas y conocimientos para generar mejores condiciones de empleabilidad. | C1. Apoyo económico. | Los beneficiarios concluyen los procesos de capacitación. |
| C2. Apoyo en especie otorgado. | Los beneficiarios le dan el uso adecuado a las herramientas. |
| C3. Servicio de vinculación laboral realizado. | Los buscadores de empleo y los empleadores hacen uso del servicio de vinculación laboral. |

**Fuente:** Elaboración propia con información de la MIR

El Componente “Apoyo económico” efectivamente representa uno de los servicios que otorga el Pp para cumplir con el Propósito aunque su especificación no cumple con la sintaxis recomendada por la MML: *Productos terminados o servicios proporcionados + Verbo en participio pasado,* de manera que no está redactado como un resultado logrado. El Componente “Apoyo en especie otorgado” representa otro de los servicios que otorga el Pp para cumplir con el Propósito y su especificación cumple con la sintaxis recomendada, de manera que está redactado como un resultado logrado. El Componente “Servicio de vinculación laboral realizado” representa otro de los servicios que otorga el Pp para cumplir con el Propósito y su especificación cumple con la sintaxis recomendada, de manera que está redactado como un resultado logrado.

Los tres Componentes son necesarios para alcanzar el Propósito del Pp, y es posible afirmar que su realización junto con los supuestos genera el Propósito. Los supuestos de este nivel se encuentran bien identificados ya que no corresponden a factores externos que estén fuera del control del Pp, como recomienda el Coneval, al señalar que: “(…)se debe tener presente que el cumplimiento de los supuestos que se incorporan a la MIR está fuera del ámbito de gestión del programa. Si en dicha gestión se pudiera hacer algo para que éstos ocurrieran, entonces deben incorporarse a la estructura de la MIR del programa como un componente o actividad.” (Coneval, 2013, pág. 40)

**Figura 6.** Lógica Vertical entre Componentes y Propósito



**Fuente:** Elaboración propia.

Como se observa en la Figura 6, en el nivel Componente, a la par de la entrega de los bienes y servicios, los supuestos tienen que ocurrir para que se logre el Propósito del Pp.

1. **El Propósito de la MIR cuenta con las siguientes características:** 
   1. **Es consecuencia directa que se espera ocurrirá como resultado de los Componentes y los supuestos a ese nivel de objetivos.**
   2. **Su logro no está controlado por los responsables del programa.**
   3. **Es único, es decir, incluye un solo objetivo.**
   4. **Está redactado como una situación alcanzada, por ejemplo: morbilidad en la localidad reducida.**
   5. **Incluye la población objetivo.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Nivel** | **Criterios** |
| 1 | * El Propósito cumple con dos de las características establecidas en la pregunta. |
| 2 | * El Propósito cumple con tres de las características establecidas en la pregunta. |
| 3 | * El Propósito cumple con cuatro de las características establecidas en la pregunta. |
| 4 | * El Propósito cumple con todas las características establecidas en la pregunta. |

**Respuesta: Sí, nivel 3.**

El Propósito del Pp 98 Fomento al Empleo es: “[p]ersonas desempleadas y subempleadas adquieren herramientas y conocimientos para generar mejores condiciones de empleabilidad”.

**Tabla 5.** Relación entre Propósito y Fin del Pp 98 Fomento al Empleo

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Fin** | **Propósito** | **Supuesto** |
| Se contribuye a mejorar la calidad del empleo en el Estado mediante la asignación de apoyo para la capacitación laboral y entrega de herramientas de trabajo. | Personas desempleadas y subempleadas adquieren herramientas y conocimientos para generar mejores condiciones de empleabilidad. | Las empresas tienen interés en contratar a los beneficiarios |

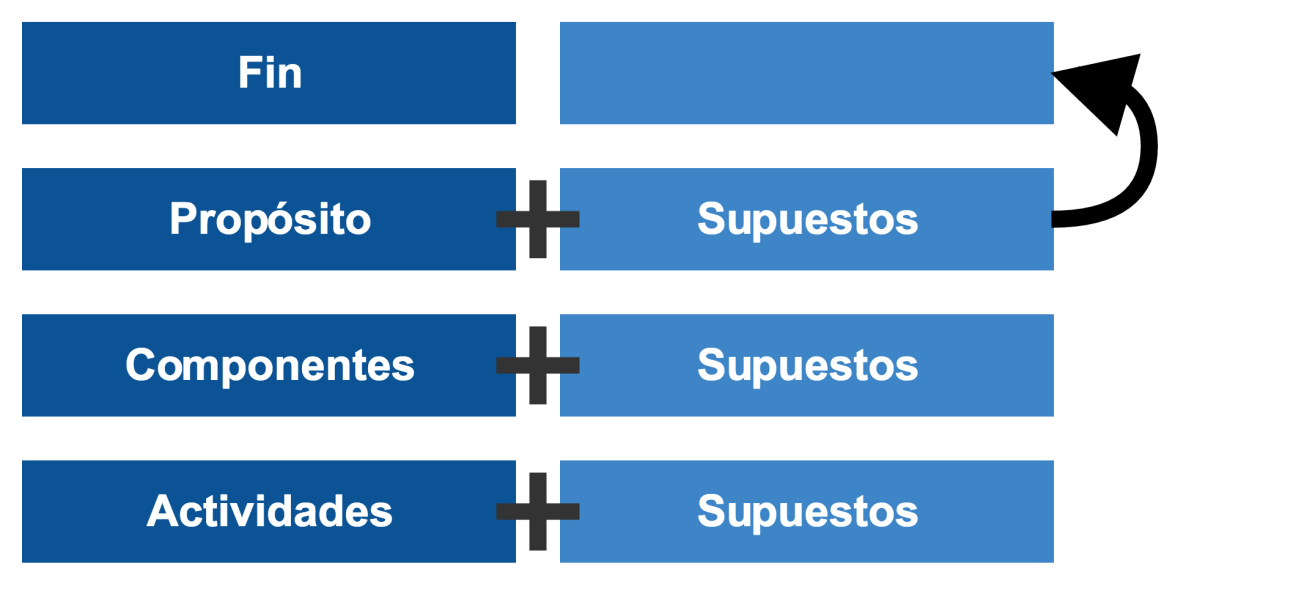
**Fuente:** Elaboración propia con información de la MIR del Pp 98 Fomento al Empleo.

La sintaxis recomendada para la expresión del objetivo de Propósito de acuerdo a la MML es: *Sujeto (población o área de enfoque) + Verbo presente + Complemento (resultado logrado).* Tomando en consideración lo anterior, el Propósito del Pp se encuentra especificado de manera correcta al estar definido como una situación alcanzada e incluir en su definición a la población objetivo.

El logro del Propósito está más allá del control directo inmediato del equipo responsable de la operación del Pp, es decir, no está controlado por éstos. A pesar de que se espera que el Propósito sea consecuencia directa de la obtención de los Componentes y del cumplimiento del supuesto de este nivel, el resultado es hipotético y depende tanto de la correcta utilización de los beneficiarios de los productos del programa, como que en efecto se cumplan los supuestos.

Por otra parte, el Propósito del Pp 98 Fomento al Empleo no refleja el impacto de la entrega de los Componentes a la población objetivo. De acuerdo con la Guía para la elaboración de la MIR de Coneval, el Propósito es “(…) el cambio esperado en la población objetivo como resultado de recibir los bienes o servicios que produce el programa” (Coneval, 2013, pág. 31). La entrega de herramientas y conocimientos a la población objetivo son servicios determinados para lograr un cambio en ésta, dicho cambio representaría el Propósito que el Pp espera lograr.

**Figura 7.** Lógica Vertical entre Propósito y Fin



**Fuente:** Guía para la Elaboración de la Matriz de Indicadores para Resultados. (Coneval, 2013)

Como se observa en la Figura 7, en el nivel Propósito los supuestos tienen que ocurrir para que se contribuya significativamente al logro del Fin. En el caso del Pp 98 Fomento al Empleo, el supuesto está bien especificado pero existe un área de oportunidad en la definición del objetivo, como ya se mencionó. El Propósito del Pp 98 Fomento al Empleo tendría que especificarse como el impacto que se planea que tenga la política pública en la población, la finalidad que tiene el otorgamiento de los componentes. En este caso, se sugiere considerar “Personas desempleadas y subempleadas acceden a un empleo u ocupación productiva”.

1. **El Fin de la MIR cuenta con las siguientes características:** 
   1. **Está claramente especificado, es decir, no existe ambigüedad en su redacción.**
   2. **Es un objetivo superior al que el programa contribuye, es decir, no se espera que la ejecución del programa sea suficiente para alcanzar el Fin.**
   3. **Su logro no está controlado por los responsables del programa.**
   4. **Es único, es decir, incluye un solo objetivo.**
   5. **Está vinculado con objetivos estratégicos de la dependencia o del programa sectorial.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Nivel** | **Criterios** |
| 1 | * El Fin cumple con dos de las características establecidas en la pregunta. |
| 2 | * El Fin cumple con tres de las características establecidas en la pregunta. |
| 3 | * El Fin cumple con cuatro de las características establecidas en la pregunta. |
| 4 | * El Fin cumple con todas las características establecidas en la pregunta. |

**Respuesta: Sí, nivel 4.**

La sintaxis adecuada para la expresión del objetivo de Fin según la MML es: *El Qué (contribuir a un objetivo superior) + Mediante/A través de + El Cómo ( la solución al problema).*En el caso del Pp 98 Fomento al Empleo, éste tiene un **objetivo único** del nivel Fin que se define como:

“Se contribuye a mejorar la calidad del empleo en el Estado mediante la asignación de apoyo para la capacitación laboral y entrega de herramientas de trabajo”.

Como se observa, el Fin del Pp 98 está **claramente especificado** y se encuentra definido de manera correcta al cumplir con la sintaxis recomendada.

El Fin del Pp 98 Fomento al Empleo está **vinculado al objetivo del PMP** de Desarrollo Económico y Fomento al Empleo 2013-2018:

Tema Estratégico: Empleo y Previsión Social

**Objetivo 1:** Mejorar la calidad del empleo en el estado.

Además, el Fin está **vinculado al PED del Estado de Yucatán** de la siguiente manera:

Plan Estatal de Desarrollo 2012-2018, Eje: Yucatán Competitivo

**Objetivo:** Mejorar la calidad del empleo en el estado.

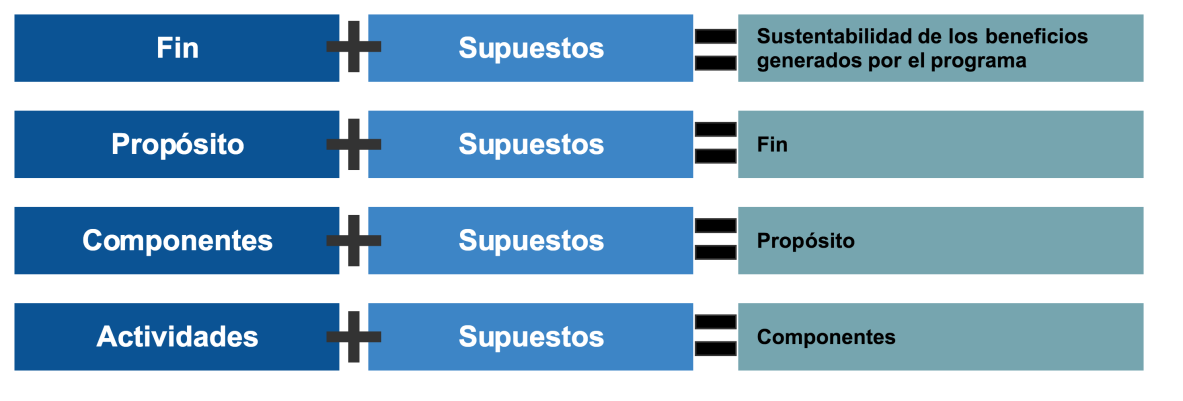
El Fin de un programa representa la contribución de éste al cumplimiento de un objetivo de desarrollo nacional en el mediano o largo plazo. A través de la contribución del Pp 98 Fomento al Empleo al PMP 2013-2018 y al PED 2012-2018 del Estado de Yucatán, éste **aporta a la consecución de un objetivo superior**, que es la Meta “México Próspero” del PND 2013-2018, específicamente al Objetivo 4.3: Promover el Empleo de Calidad.

La ejecución del **Pp 98 Fomento al Empleo no es suficiente para alcanzar el Fin**; aunque es necesario afirmar que éste hace una contribución significativa a su logro. De acuerdo a la MML, el alcance del Fin dependerá de la suma de intervenciones desarrolladas por otros programas, instituciones e incluso niveles de gobierno.

Es importante considerar que a pesar de que el Fin cumple con las características expresadas en la pregunta, su definición resulta incompleta al no incorporar todos los apoyos que da el programa para solucionar el problema, es decir, que la capacitación laboral y la entrega de herramientas de trabajo no son los únicos medios con los que el programa contribuye a mejorar la calidad del empleo en el estado.

Los elementos ausentes en el nivel Fin de la MIR son los supuestos que corresponderían a las condiciones necesarias para que los beneficios del programa se mantengan a través del tiempo. Tal como establece el Coneval: “ (…) los supuestos corresponderán a las situaciones que deben ocurrir para la sustentabilidad de los beneficios generados por el programa a largo plazo” (Coneval, 2013, pág. 43)

**Figura 8.** Verificación de la Lógica Vertical



**Fuente:** Guía para la Elaboración de la Matriz de Indicadores para Resultados (Coneval, 2013)

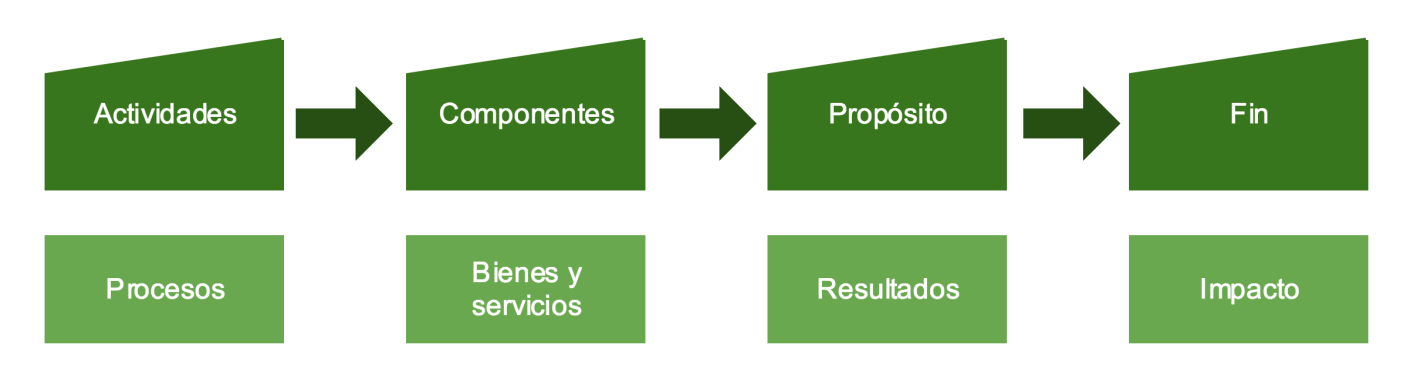
1. **¿En el documento normativo del programa es posible identificar el resumen narrativo de la MIR (Fin, Propósito, Componentes y Actividades)?**

|  |  |
| --- | --- |
| **Nivel** | **Criterios** |
| 1 | * Algunas de las Actividades de la MIR se identifican en las ROP o documento normativo del programa. |
| 2 | * Algunas de las Actividades y todos los Componentes de la MIR se identifican en las ROP o documento normativo del programa. |
| 3 | * Algunas de las Actividades, todos los Componentes y el Propósito de la MIR se identifican en las ROP o documento normativo del programa. |
| 4 | * Algunas de las Actividades, todos los Componentes, el Propósito y el Fin de la MIR se identifican en las ROP o documento normativo del programa. |

**Respuesta: Sí, nivel 4.**

De acuerdo a la MML, el resumen narrativo corresponde a la primera columna de la MIR, la cual equivale a los objetivos que se pretenden alcanzar con el Pp en los niveles denominados: Fin, Propósito, Componente y Actividad; lo anterior se deriva de una Estructura Analítica del Programa presupuestario. En el resumen narrativo de la MIR se deben incorporar los cuatro niveles de objetivos que corresponden a los tramos de control de los procesos de un programa para alcanzar los impactos esperados:

**Figura 9.** Resumen narrativo de la MIR



**Fuente:** Elaboración propia

En las ROP del Programa de Apoyo al Empleo, es posible identificar el resumen narrativo de la MIR (Fin, Propósito, Componentes y Actividades) con la que opera el Pp 98 Fomento al Empleo

Se describe el “Trámite para la obtención de servicios y/o apoyos” en tres fases, las cuales representan las principales Actividades descritas en la MIR:

1. **Registro:** Cumplimiento de los requisitos y la documentación especificada para el registro en el SNE.
2. **Selección:** Entrevistas personales para determinar cubrimiento de vacantes disponibles de acuerdo a los perfiles y la canalización a alguno de los subprogramas del PAE.
3. **Resolución:** Notificaciones inmediatas de las postulaciones a las vacantes acordes a los perfiles o de las aceptaciones a los subprogramas del PAE.

Se considera que las fases anteriores representan los principales procesos que se siguen en la operación del Pp 98 Fomento al Empleo, aunque en el análisis de congruencia entre el documento normativo, que en este caso serían las ROP, y la MIR, no se identificó la siguiente Actividad en las ROP:

* C3A4 Seguimiento de colocaciones (De acuerdo al diagrama de flujo del Servicio de Vinculación Laboral, el proceso termina cuando los interesados reciben información sobre las vacantes de acuerdo a un perfil determinado)

En los Anexos 9 a 13 de las ROP del Programa de Apoyo al Empleo se incluye los diagramas de flujo de los principales procesos que se llevan a cabo como parte de la operación del programa.

Respecto a los Componentes, las ROP hacen referencia a los tres Componentes de la MIR (Apoyo económico, apoyo en especie otorgado y servicio de vinculación laboral realizado). “El Programa de Apoyo al Empleo brinda Servicios de Vinculación Laboral, así como apoyos económicos y/o en especie con recursos públicos federales a través de cuatro subprogramas: Bécate, Fomento al Autoempleo, Movilidad Laboral y Repatriados Trabajando. Asimismo, con la finalidad de favorecer la incorporación de personas con discapacidad y adultos mayores al mercado de trabajo, la Coordinación General del Servicio Nacional de Empleo promueve la Estrategia Abriendo Espacios”. (ROP del Programa de Apoyo al Empleo, 2015, pág. 2)

El Propósito de la MIR del Pp 98 Fomento al Empleo es “Personas desempleadas y subempleadas adquieren herramientas y conocimientos para generar mejores condiciones de empleabilidad” y se localiza en las ROP del Programa de Apoyo al Empleo de la siguiente manera: “Con este Programa se busca ayudar a solucionar las dificultades que enfrentan la oferta y demanda de empleo para encontrarse en el mercado laboral, tales como: la falta de promoción de las vacantes disponibles para su ocupación; la insuficiencia de conocimientos, habilidades y destrezas laborales de los Buscadores de empleo; la falta de recursos por parte de éstos para buscar y colocarse en un puesto de trabajo, o iniciar una actividad por cuenta propia, trasladarse a diferentes entidades federativas con oferta de empleos o adecuar sus habilidades laborales; falta de experiencia laboral en el caso de la población joven; o bien pertenecer al grupo poblacional de adultos mayores y personas con discapacidad” (ROP del Programa de Apoyo al Empleo, 2015, pág. 2). Las características descritas representan las herramientas y los conocimientos que se otorgan e impulsan la empleabilidad.

El Fin de la MIR del Pp 98 Fomento al Empleo es “[s]e contribuye a mejorar la calidad del empleo en el Estado mediante la asignación de apoyo para la capacitación laboral y entrega de herramientas de trabajo”, lo cual coincide con lo descrito en las ROP del Programa de Apoyo al Empleo referente a las atribuciones y objetivos de la STPS en materia de empleo. “La Secretaría del Trabajo y Previsión Social tiene el objetivo sectorial de "Impulsar el empleo de calidad e intermediar en el mercado laboral para favorecer la empleabilidad, la protección social y la ocupación productiva"; lo cual lleva a cabo mediante estrategias, tales como: proveer de información que facilite la vinculación entre empleadores y buscadores de empleo; diseñar y ejecutar políticas públicas que propicien la articulación de los actores del mercado facilitando con ello la colocación, y focalizar actividades a favor de grupos vulnerables para que consigan, conserven o recuperen su empleo” (ROP del Programa de Apoyo al Empleo, 2015, pág. 1).

## De la lógica horizontal de la Matriz de Indicadores para Resultados

1. **En cada uno de los niveles de objetivos de la MIR del programa (Fin, Propósito, Componentes y Actividades) existen indicadores para medir el desempeño del programa con las siguientes características:**
   1. **Claros**
   2. **Relevantes**
   3. **Económicos**
   4. **Monitoreables**
   5. **Adecuados.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Nivel** | **Criterios** |
| 1 | * Del 0% al 49% de los indicadores del programa tienen las características establecidas. |
| 2 | * Del 50% al 69% de los indicadores del programa tienen las características establecidas. |
| 3 | * Del 70% al 84% de los indicadores del programa tienen las características establecidas. |
| 4 | * Del 85% al 100% de los indicadores del programa tienen las características establecidas. |

**Respuesta: No.**

El nivel de Actividad de la MIR del Pp 98 Fomento al Empleo no tiene indicadores para medir el desempeño. Los indicadores de este nivel tendrían que medir los procesos que se lleven a cabo para la producción de los Componentes.

Respecto a los demás niveles, el nivel Fin cuenta con un indicador que cumple con cuatro características: es relevante, económico, monitoreable y adecuado. El indicador “Tasa diferencial de desocupación estatal” no es claro debido a que el método de cálculo no especifica la variable “D”; es **relevante** dado que la información que aporta información del cumplimiento del objetivo de Fin “mejorar la calidad del empleo”; es **económico** puesto que el medio de verificación es el Censo Económico del INEGI que es información pública. Como se menciona, el medio de verificación es una fuente de información pública por lo que el indicador puede ser **monitoreable** en cualquier momento. Por último, el monitoreo del porcentaje de la población desocupada en el estado aporta información sobre el desempeño del Pp 98 Fomento al Empleo por lo que el indicador es **adecuado.**

El nivel Propósito cuenta con un indicador, el “Porcentaje de colocación de personas desempleadas y subempleadas” que cumple con tres características: es **claro** por la precisión que muestra el método de cálculo y la especificación de las variables, es **económico** porque los medios de verificación para su construcción son reportes de los sistemas SISNE y SISPAEW que permiten obtener la información a un costo razonable y es **adecuado** porque refleja el impacto que tiene el Pp en la población objetivo. Sin embargo, el indicador no cumple con las características de ser monitoreable y relevante. La primera debido a que los medios de información no son públicos, lo que impide replicar el indicador independientemente, la segunda debido a que el indicador sólo refleja una dimensión del logro del objetivo, la colocación de personas desempleadas y subempleadas y deja fuera las herramientas y conocimientos que otorga el Pp y a las que hace referencia el objetivo del nivel Propósito.

El nivel Componente tiene tres indicadores: el “Porcentaje de apoyos económico entregados” y el “Porcentaje de apoyos en especie otorgados” se encuentran bien definidos por lo que son **claros,** reflejan el logro del objetivo por lo que son **relevantes**, su medio de verificación es un reporte del SISPAEW por lo que son **económicos** al permitir obtener la información a un bajo costo y son **adecuados** puesto que permiten evaluar el cumplimiento de su respectivo objetivo. Sin embargo, no son monitoreables al no poder ser sujetos de una verificación independiente (sólo los operadores del programa tienen acceso a estos sistemas). Por otro lado, el indicador “Porcentaje de personas colocadas” **cumple con todas las características**. Este indicador sí aporta información sobre el desempeño del Pp debido a que el Propósito se basa completamente en la información que éste aporta.

El resumen de cumplimiento se muestra en el Anexo 5.

1. **Las Fichas Técnicas de los indicadores del programa cuentan con la siguiente información:**
2. **Nombre**
3. **Definición**
4. **Método de cálculo**
5. **Unidad de Medida**
6. **Frecuencia de Medición**
7. **Línea base**
8. **Metas**
9. **Comportamiento del indicador (ascendente, descendente, regular ó nominal)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Nivel** | **Criterios** |
| 1 | * Del 0% al 49% de las Fichas Técnicas de los indicadores del programa tienen las características establecidas. |
| 2 | * Del 50% al 69% de las Fichas Técnicas de los indicadores del programa tienen las características establecidas. |
| 3 | * Del 70% al 84% de las Fichas Técnicas de los indicadores del programa tienen las características establecidas. |
| 4 | * Del 85% al 100% de las Fichas Técnicas de los indicadores del programa tienen las características establecidas. |

**Respuesta: Sí, nivel 3.**

El 80% de las fichas técnicas cuentan con la información referida, es decir, cuatro de los cinco indicadores con los que cuenta la MIR.

En el Anexo 5 se especifica el cumplimiento para cada indicador, sin embargo, en la Tabla 6 se visualiza la información correspondiente a cada indicador incluida en las fichas técnicas.

**Tabla 6.** Resumen de las fichas técnicas de los indicadores del Pp 98 Fomento al Empleo

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nivel de Objetivo** | **Nombre del Indicador** | **Método de cálculo** | **Definición** | **Unidad de medida** | **Frecuencia de medición** | **Línea base** | **Metas** | **Comportamiento del indicador** |
| **Fin** | Tasa diferencial de desocupación estatal | (Total de la población desocupada/Total de población económicamente activa)\*D | Mide la distancia en puntos porcentuales del porcentaje de población desocupada en el estado, respecto al promedio nacional. |  | Anual |  |  | Descendente |
| **Propósito** | Porcentaje de colocación de personas desempleadas y subempleadas | (Total de personas colocadas/Total de personas atendidas)\*100 | Mide la proporción de la población desempleada y subempleada del Estado que logra la colocación en un empleo o iniciativa de ocupación por cuenta propia. | Porcentaje | Anual | 100% | 100% | Ascendente |
| **Componente** | Porcentaje de apoyos económicos entregados | (Total de apoyos económicos entregados/ Total de apoyos económicos programados)\*100 | Mide el porcentaje de apoyos económicos entregados con respecto a los solicitados. | Porcentaje | Trimestral | 100% | 100% | Ascendente |
| Porcentaje de apoyos en especie entregados | (Total de personas apoyadas/Total de personas programadas atender)\*100 | Mide el porcentaje de apoyos entregados en especie en relación al total de apoyos solicitados. | Porcentaje | Trimestral | 100% | 100% | Ascendente |
| Porcentaje de personas colocadas | (Total de personas colocadas en el año en curso/Total de personas programadas a colocar en el año en curso)\*100 | Mide el porcentaje de personas colocadas en un empleo con respecto al total de solicitudes recibidas. | Porcentaje | Trimestral | 45% | 48% | Ascendente |
| **Actividad** |  |  |  |  |  |  |  |  |

**Fuente:** Elaboración propia con información de las Fichas Técnicas de los indicadores del Pp 98.

La ficha técnica del indicador de Fin “Tasa diferencial de desocupación estatal” no tiene unidad de medida, línea base y metas. Además, la definición del indicador no coincide con el método de cálculo y de esto depende si el comportamiento del indicador es ascendente o descendente.

La ficha técnica del indicador de Propósito “Porcentaje de colocación de personas desempleadas y subempleadas” tiene todos los elementos que se plantean en la pregunta.

La ficha técnica del indicador de Componente “Porcentaje de apoyos económicos entregados” tiene todos los elementos planteados en la pregunta, sin embargo, la definición no coincide con el método de cálculo. La primera se refiere a los apoyos económicos entregados respecto a los solicitados mientras que el segundo se refiere a los apoyos económicos entregados respecto a los programados.

La ficha técnica del indicador de Componente “Porcentaje de apoyos en especie entregados” tiene todos los elementos planteados en la pregunta, sin embargo, la definición no coincide con el método de cálculo. La primera se refiere a los apoyos en especie entregados respecto a los solicitados mientras que el segundo se refiere al total de personas apoyadas respecto al total de personas programadas a atender.

La ficha técnica del indicador de Componente “Porcentaje de personas colocadas” tiene todos los elementos planteados en la pregunta, sin embargo, la definición no coincide con el método de cálculo. La primera se refiere a las personas colocadas respecto al total de solicitudes recibidas mientras que el segundo se refiere al total de personas apoyadas respecto al total de personas programadas para atender.

Es importante mencionar que no existen fichas técnicas para el nivel Actividad debido a la ausencia de indicadores en este nivel.

1. **Las metas de los indicadores de la MIR del programa tienen las siguientes características:**
2. **Cuentan con unidad de medida.**
3. **Están orientadas a impulsar el desempeño, es decir, no son laxas.**
4. **Son factibles de alcanzar considerando los plazos y los recursos humanos y financieros con los que cuenta el programa.**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |



**Respuesta: Sí, nivel 2.**

El 60% de los indicadores de la MIR del Pp 98 Fomento al Empleo tiene metas que cumplen con las características expresadas en la pregunta, es decir, tres de los cinco indicadores tienen la información referida de las metas. El resumen de cumplimiento se muestra en el Anexo 6.

**Tabla 7.** Metas y líneas base de los indicadores del Pp 98 Fomento al Empleo

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nivel de Objetivo** | **Nombre del Indicador** | **Meta** | **Fecha** | **Línea base** | **Fecha** |
| **Fin** | Tasa diferencial de desocupación estatal |  |  |  |  |
| **Propósito** | Porcentaje de colocación de personas desempleadas y subempleadas | 100% | Diciembre 2016 | 100% | Enero 2015 |
| **Componente** | Porcentaje de apoyos económicos entregados | 100% | Diciembre 2016 | 100% | Diciembre 2015 |
| Porcentaje de apoyos en especie entregados | 100% | Diciembre 2016 | 100% | Diciembre 2015 |
| Porcentaje de personas colocadas | 48% | Enero 2016 | 45% | Enero 2015 |
| **Actividad** |  |  |  |  |  |

**Fuente:** Elaboración propia con información de las Fichas Técnicas de los indicadores del Pp 98

Para el nivel Fin no hay una meta definida para el indicador por lo que no existe información suficiente para responder esta parte de la pregunta.

En el nivel Propósito la meta del indicador “Porcentaje de colocación de personas desempleadas y subempleadas” cumple con las tres características. La meta del 100% de colocación de personas desempleadas y subempleadas tiene una unidad de medida (porcentaje), está orientada a orientar el desempeño puesto que implica el máximo de colocaciones y es factible dado que es igual a la línea base de 2015.

En el nivel Componente, las metas de los indicadores “Porcentaje de apoyos económicos entregados” y “Porcentaje de apoyos en especie entregados” cumplen con las tres características. Las metas del 100% de apoyos entregados tienen una unidad de medida (porcentaje), están orientadas al desempeño puesto que implican el máximo de apoyos, y son factibles puesto que son iguales a la línea base de 2015.

Por otro lado, la meta del Componente “Porcentaje de personas colocadas” está expresada en porcentaje por lo que cumple con tener unidad de medida y es factible puesto que solo representa un aumento del 3% respecto a la línea base. Sin embargo se considera que no impulsa el desempeño puesto que del total de personas programadas a colocar en el año, se propone cumplir solo con el 48%.

Respecto al nivel Actividad, como ya se mencionó, no existen indicadores definidos.

1. **Cuántos de los indicadores incluidos en la MIR tienen especificados medios de verificación con las siguientes características:**
2. **Oficiales o institucionales.**
3. **Con un nombre que permita identificarlos.**
4. **Permiten reproducir el cálculo del indicador.**
5. **Públicos, accesibles a cualquier persona.**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |



**Respuesta: Sí, nivel 1.**

Sólo el medio de verificación del indicador de Fin cumple con todas las características, es decir, el 20% de los indicadores. Los otros cuatro indicadores tienen medios de verificación que cumplen con dos de las cuatro características: son institucionales y se identifican con un nombre. En la Tabla 8 se pueden observar los medios de verificación para cada indicador que están incluidos en las fichas técnicas.

**Tabla 8.** Medios de verificación de los indicadores del Pp 98 Fomento al Empleo

| **Nivel de Objetivo** | **Nombre del Indicador** | **Medio de verificación** |
| --- | --- | --- |
| **Fin** | Tasa diferencial de desocupación estatal | * INEGI Censo Económico |
| **Propósito** | Porcentaje de colocación de personas desempleadas y subempleadas | * SISNE Sistema de Información del Servicio Nacional de Empleo. Reporte de Colocación, Unidad de Vinculación Laboral del Servicio Nacional de Empleo Yucatán. * SISPAEW Sistema de Información de Apoyo al Empleo Web. Reporte Detalle de Acciones, Unidad de Apoyos Económicos del Servicio Nacional de Empleo. |
| **Componente** | Porcentaje de apoyos económicos entregados | * SISPAEW Sistema de Información de Apoyo al Empleo Web. Reporte Detalle de Acciones, Unidad de Apoyos Económicos del Servicio Nacional de Empleo. |
| Porcentaje de apoyos en especie entregados | * SISPAEW Sistema de Información de Apoyo al Empleo Web. Reporte Detalle de Acciones, Unidad de Apoyos Económicos del Servicio Nacional de Empleo. |
| Porcentaje de personas colocadas | * SISNE Sistema de Información del Servicio Nacional de Empleo. Reporte de colocación, Unidad de Vinculación Laboral del Servicio Nacional de Empleo Yucatán. * SIFE Sistema de Información de Ferias de Empleo, Reporte de Colocación, Unidad de Vinculación Laboral del Servicio. |
| **Actividad** |  |  |

**Fuente:** Elaboración propia con información de la MIR del Pp 98 Fomento al Empleo.

El Censo Económico del INEGI es el único medio de información pública, accesible a toda la población lo que abre la posibilidad de reproducir el indicador de Fin independientemente. El SISNE, el SISPAEW y el SIFE son sistemas informáticos que se utilizan para la operación del PAE y se coordinan mediante la CGSNE de la STPS de manera que su acceso está restringido a los responsables de la operación del programa.

Todos los medios de verificación son medios institucionales y oficiales, el primero porque depende del INEGI que es un organismo público, responsable de normar y coordinar el Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica, los demás porque son la base de la operación de los programas coordinados por la STPS.

1. **Considerando el conjunto Objetivo-Indicadores-Medios de verificación, es decir, cada renglón de la MIR del programa es posible identificar lo siguiente:**
2. **Los medios de verificación son los necesarios para calcular los indicadores, es decir, ninguno es prescindible.**
3. **Los medios de verificación son suficientes para calcular los indicadores.**
4. **Los indicadores permiten medir, directa o indirectamente, el objetivo a ese nivel.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Nivel** | **Criterios** |
| 1 | * Uno de los conjuntos Objetivo-Indicadores-Medios de verificación del programa tienen las características establecidas. |
| 2 | * Dos de los conjuntos Objetivo-Indicadores-Medios de verificación del programa tienen las características establecidas. |
| 3 | * Tres de los conjuntos Objetivo-Indicadores-Medios de verificación del programa tienen las características establecidas. |
| 4 | * Todos los conjuntos Objetivo-Indicadores-Medios de verificación del programa tienen las características establecidas. |

**Respuesta: Sí, nivel 2.**

A nivel Fin el medio de verificación que aparece en la MIR es necesario y suficiente para el cálculo del indicador. A este nivel el indicador mide el objetivo: "Se contribuye a mejorar la calidad del empleo en el Estado mediante la asignación de apoyo para la capacitación laboral y entrega de herramientas de trabajo”. La tasa diferencial de desocupación estatal representa una opción que permite medir de manera indirecta el cumplimiento del objetivo de Fin.

A nivel Propósito el medio de verificación que aparece en la MIR es necesario y suficiente para el cálculo del indicador. A este nivel el indicador pretende medir el objetivo: "Personas desempleadas y subempleadas adquieren herramientas y conocimientos para generar mejores condiciones de empleabilidad”. De manera que el porcentaje de colocación de personas desempleadas y subempleadas no refleja claramente la medición del objetivo de Propósito. Como se ha observado anteriormente esto se debe a una mala definición del objetivo de este nivel que no hace referencia al impacto del Pp en la población.

A nivel Componente los medios de verificación que aparecen en la MIR son necesarios y suficientes para el cálculo de los indicadores. A este nivel los indicadores miden los objetivos: “Apoyo económico”, “Apoyo en especie entregado” y “Servicio de vinculación laboral realizado”. Los indicadores aportan información suficiente para medir de manera directa el cumplimiento de los objetivos del nivel Componente.

Como se ha observado anteriormente, no se cuenta con información de los indicadores del nivel de Actividad de manera que los conjuntos “Objetivo-Indicador-Medio de Verificación” son inexistentes para este nivel.

## Valoración final de la MIR

1. **Sugiera modificaciones en la MIR del programa o incorpore los cambios que resuelvan las deficiencias encontradas en cada uno de sus elementos a partir de sus respuestas a las preguntas de este apartado.**

* Lógica Vertical
* Se recomienda incluir supuestos en el Fin, con el objetivo de tener una MIR con todos sus elementos.
* El Propósito no refleja el impacto que tiene el Pp sobre la población objetivo, la finalidad del programa es contribuir a mejorar la calidad del empleo a través de la colocación de personas en un empleo o actividad productiva.
* Los Componentes que se incluyen la MIR no reflejan todos los apoyos que otorga el Pp 98, se sugiere incluir un componente por cada servicio que se otorga. Esto limita el cumplimiento del Propósito de la MIR.
* Para el cumplimiento de la lógica vertical es imprescindible la presencia de todos los elementos de la MIR, de manera que se considera necesario incluir supuestos para el nivel Actividad.
* Lógica horizontal
* Se recomienda incluir indicadores para el nivel Actividad que midan los procesos necesarios para la producción de los Componentes.
* Los medios de verificación deben permitir monitorear los indicadores independientemente, los sistemas que se incluyen en la MIR no son de acceso público.
* De la manera que se sugiere que los reportes que se extraen para la construcción de los indicadores, se incluyan en los informes trimestrales o anuales de la dependencia responsable.
* No existe congruencia entre el método de cálculo y la definición de algunos indicadores, se recomienda revisar la información para que no exista dicha contradicción.
* Se recomienda incluir en la MIR metas para el indicador de nivel Fin. En el PMP 2013-2018 se incluye el mismo indicador con metas para 2015 y 2018.

# Presupuesto y rendición de cuentas

## Registro de operaciones programáticas y presupuestales

1. **El programa identifica y cuantifica los gastos en los que incurre para generar los bienes y los servicios (Componentes) que ofrece y los desglosa en los siguientes conceptos:**
2. **Gastos en operación: Se deben incluir los directos(gastos derivados de los subsidios monetarios y/o no monetarios entregados a la población atendida, considere los capítulos 2000 y/o 3000 y gastos en personal para la realización del programa, considere el capítulo 1000) y los indirectos (permiten aumentar la eficiencia, forman parte de los procesos de apoyo. Gastos en supervisión, capacitación y/o evaluación, considere los capítulos 2000, 3000 y/o 4000).**
3. **Gastos en mantenimiento: Requeridos para mantener el estándar de calidad de los activos necesarios para entregar los bienes o servicios a la población objetivo (unidades móviles, edificios, etc.). Considere recursos de los capítulos 2000,3000 y/o 4000.**
4. **Gastos en capital: Son los que se deben afrontar para adquirir bienes cuya duración en el programa es superior a un año. Considere recursos de los capítulos 5000 y/o 6000 (Ej: terrenos, construcción, equipamiento, inversiones complementarias).**
5. **Gasto unitario: Gastos Totales/población atendida(Gastos totales= Gastos en operación + gastos en mantenimiento). Para programas en sus primeros dos años de operación se deben de considerar adicionalmente en el numerador los Gastos en capital.**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |



**Respuesta: Sí, nivel 3.**

Las UBP 2016 que conforman el Pp incluyen los costos en que se incurren en la operación, sin el detalle que se requiere en la pregunta. Esta información se observa en la Tabla 9.

**Tabla 9.** Costos por UBP del Pp 98 Fomento al Empleo

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |
|  | Subprograma Bécate del Programa de Apoyo al Empleo | | | |  |
| 2000 | Materiales y Suministros | | | | $518,670.00 |
| 3000 | Servicios Generales | | | | $43,492.00 |
| 4000 | Transferencias, Asignaciones, Subsidios y otras Ayudas | | | | $31,650,225.00 |
|  | Total UBP | | | | $32,212,387.00 |
|  |  |  |  |  |  |
|  | Subprograma Fomento al Autoempleo del Programa de Apoyo al Empleo | | | |  |
| 4000 | Transferencias, Asignaciones, Subsidios y otras Ayudas | | | | $8,952,000.00 |
|  | Total UBP | | | | $8,952,000.00 |
|  |  |  |  |  |  |
|  | Subprograma Movilidad Laboral del Programa de Apoyo al Empleo | | | |  |
| 4000 | Transferencias, Asignaciones, Subsidios y otras Ayudas | | | | $1,146,714.00 |
|  | Total UBP | | | | $1,146,714.00 |
|  |  |  |  |  |  |
|  | Subprograma Repatriados Trabajando del Programa de Apoyo al Empleo | | | |  |
| 4000 | Transferencias, Asignaciones, Subsidios y otras Ayudas | | | | $10,665.00 |
|  | Total UBP | | | | $10,665.00 |
|  |  |  |  |  |  |
|  | Becas de Capacitación en el Trabajo | | | |  |
| 4000 | Transferencias, Asignaciones, Subsidios y otras Ayudas | | | | $5,000,000.00 |
|  | Total UBP | | | | $5,000,000.00 |
|  |  |  |  |  |  |
|  | Apoyos Económicos para la Capacitación | | | |  |
| 4000 | Transferencias, Asignaciones, Subsidios y otras Ayudas | | | | $4,250,000.00 |
|  | Total UBP | | | | $4,250,000.00 |
|  |  |  |  |  |  |
|  | Apoyos para iniciativas de Ocupación | | | |  |
| 4000 | Transferencias, Asignaciones, Subsidios y otras Ayudas | | | | $1,500,000.00 |
|  | Total UBP | | | | $1,500,000.00 |

De acuerdo con la información anterior, el monto total del Pp destinado al capítulo 4000, es decir, aquel que llega a la población atendida a través de bienes y servicios es de $52,509,604.00 (Cincuenta y dos millones quinientos nueve mil pesos seiscientos cuatro pesos).

También se detalla la información de los gastos en los capítulos 2000 y 3000. Esta información se muestra en el Anexo 8.

## Rendición de cuentas

1. **El programa cuenta con mecanismos de transparencia y rendición de cuentas con las siguientes características:**
2. **Las ROP o documento normativo están disponibles en una página electrónica de manera accesible, a menos de tres clics.**
3. **Los principales resultados del programa son difundidos en una página electrónica de manera accesible, a menos de tres clics.**
4. **Cuenta con un teléfono o correo electrónico para informar y orientar tanto al beneficiario como al ciudadano en general, disponible en la página electrónica, accesible a menos de tres clics.**
5. **El padrón de beneficiarios está disponible en una página electrónica de manera accesible, a menos de tres clics.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Nivel** | **Criterios** |
| 1 | * Los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas tienen una de las características establecidas. |
| 2 | * Los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas tienen dos de las características establecidas. |
| 3 | * Los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas tienen tres de las características establecidas. |
| 4 | * Los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas tienen todas las características establecidas. |

**Respuesta: Sí, nivel 2.**

El programa informa de sus avances y resultados a través del Informe trimestral sobre las finanzas públicas del Estado de Yucatán[[6]](#footnote-6), en este sólo se muestra información sobre los indicadores de desempeño. De igual manera la STPS del Estado de Yucatán tiene su página de internet[[7]](#footnote-7) con información de contacto donde se puede solicitar información referente a los apoyos y servicios que abarca el Pp 98 Fomento al Empleo.

En lo que se refiere a mecanismos de transparencia y rendición de cuentas como las ROP, el padrón de beneficiarios y los manuales de procedimientos que permiten conocer la operación del programa, estos se encuentran disponible solo para los subprogramas del PAE.

# Complementariedades y coincidencias con otros programas estatales

1. **¿Con cuáles programas y en qué aspectos el programa evaluado podría tener complementariedad y/o coincidencias?**

Las principales complementariedades del Pp 98 Fomento al Empleo se identificaron en las ROP del PAE, de manera que éstas se basan principalmente en las coincidencias con los subprogramas del Pp 98 que pertenecen al PAE. En el Anexo 9 se presenta el detalle de las complementariedades al programa con los siguientes programas, estrategias y sistemas de la APF:

* Sistema Nacional para la Cruzada contra el Hambre
* PROSPERA, Programa de Inclusión Social
* Programa para democratizar la Productividad
* Estrategia Nacional para la Prevención del Embarazo en Adolescentes
* Programa Nacional para la Prevención Social de la violencia y la Delincuencia
* Política de Fomento a la Gastronomía Nacional
* Programa de Empleo Temporal

De acuerdo a las ROP del PAE la coincidencia de los subprogramas con los sistemas, programas y estrategias de la APF citados anteriormente se basa principalmente en la afinidad que tienen hacia los objetivos y las metas nacionales.

Los subprogramas del PAE contenidos en el Pp 98 Fomento al Empleo proponen medidas para impulsar la ocupación a través de una serie de actividades encaminadas al acercamiento de los agentes del mercado laboral que incluyen la atención a población en desventaja, tales como: jóvenes de entre 16 y 29 años, personas con discapacidad, adultos mayores, mujeres, víctimas u ofendidos de delitos, personas preliberadas, población que se encuentra en situación de pobreza extrema y de alimentación y que forma parte del Sistema Nacional para la Cruzada contra el Hambre (SNCcH), beneficiarios de PROSPERA, Programa de Inclusión Social y población que se atiende en la Estrategia Nacional para la Prevención del Embarazo en Adolescentes. El Pp 98 Fomento al Empleo da preferencia al apoyo a estos segmentos de la población a través de los subprogramas del PAE.

# Conclusiones

El objetivo fundamental de la presente evaluación es analizar y valorar el diseño del Pp 98 Fomento al Empleo que opera bajo la dirección de la STPS del estado de Yucatán, con el fin de identificar si el programa cuenta con los elementos necesarios para el cumplimiento de sus metas y objetivos.

La evaluación está dividida en siete apartados y 27 preguntas, las cuales fueron sustentadas con la información obtenida por medio de distintos documentos institucionales, normativos y operativos, así como información adicional que se proporcionó por parte de los responsables del Pp 98. La valoración final fue de 46.6%, resultado de 41 puntos de un total de 88 posibles para la Evaluación de Diseño.

Fue posible identificar ausencias de información principalmente en la operación de los apoyos que funcionan exclusivamente con recursos estatales. De manera que se recomienda, documentar la información sobre los requisitos y procedimientos, poblaciones y beneficiarios para todos los apoyos que resultan del programa. De esta manera se logrará fortalecer el desempeño del mismo programa.

Respecto a la justificación de la creación del Pp 98, se concluyó que a pesar de que existe información suficiente para entender la problemática que pretende atender el Pp, el análisis a nivel programático no se encuentra bien documentado. Es decir, el problema en el árbol de objetivos no cumple con la MML, la definición del problema no coincide con el diagnóstico del mercado laboral que se hace tanto en el PSTPS 2013-2018 como en el PED 2012-2018.

El Pp 98 se encuentra alineado a la planeación estatal y nacional, de manera que fue posible identificar tantos en los programas sectoriales como en los planes de desarrollo en ambos niveles, elementos de coincidencia específicamente referentes a la promoción y el fomento del empleo de calidad.

Respecto a las poblaciones, los mecanismos de elegibilidad y atención y el padrón de beneficiarios, como se comentó sólo existe información disponible para los apoyos que forman parte del PAE. Se recomienda la documentación y publicación de la información que sustente todos los apoyos y servicios incluidos en el Pp 98.

Se considera que los “Apoyos económicos para la capacitación” y los “Apoyos para iniciativas de ocupación” que operan únicamente con recursos estatales, son un refuerzo a los apoyos que se otorgan por medio de los subprogramas del PAE. Permiten ser dirigidos a la población desempleada y subempleada del estado que no necesariamente cumple con los requisitos estipulados en las ROP del PAE. Por otro lado, se identificó que las “Becas de capacitación en el trabajo” que operan con recursos estatales, es un apoyo que no es congruente con el programa, ya que la población a la que están enfocado es diferente y no contribuye al Propósito del Pp 98. Tomando en consideración lo anterior, se recomienda valorar la inclusión de este apoyo específico dentro otro programa de la administración estatal ya que de seguir funcionando como lo hace actualmente limitaría el funcionamiento del Pp y la medición de los resultados de éste.

La Evaluación de Diseño trae consigo la oportunidad de cuestionar aspectos determinantes del Pp sobre el proceso de planeación y programación del mismo. La MIR tiene áreas de oportunidad importantes desde sus Actividades, pasando por los Componentes hasta el mismo Propósito del Pp 98. Se recomienda un rediseño de la MIR tomando en consideración la valoración hecha a cada uno de sus niveles en la presente evaluación, para la cual se toma la MML como referente. Este rediseño de la MIR debe entenderse como una oportunidad en la búsqueda de un programa efectivo y eficiente, que entienda a la MIR como piedra angular del proceso de planeación en el corto y mediano plazos. Para lograr lo anterior, se propone tomar como referencia la MIR del PAE que opera a nivel nacional, con las adecuaciones pertinentes.

Para fortalecer la rendición de cuentas y la transparencia del programa, se recomienda la documentación detallada de la operación del Pp 98. Como se ha comentado, esta información actualmente sólo se encuentra disponible sobre los apoyos y servicios que conforman el PAE.

En la parte de complementariedades, se hace referencia a los programas, sistemas y estrategias de la APF que coinciden con los apoyos a la población que otorga el Pp. Dicha coincidencia se basa principalmente en la orientación a amparar a la población en situaciones vulnerables que se establece en las ROP del PAE.

# Bibliografía

(2015). *Acuerdo mediante el cual se establecen las Reglas de Operación del Programa Apoyo al Empleo.* STPS. DOF.

*Acuerdo SEPLAN 01/2016 por el que se expiden los Lineamientos generales del Sistema de Seguimiento y Evaluación del Desempeño.* (s.f.). Recuperado el 15 de agosto de 2016, de http://www.yucatan.gob.mx/docs/transparencia/evaluacion\_desempeno/lineamientos\_generales.pdf

Aldunate, E., & Córdoba, J. (2011). *Formulación de programas con la metodología de marco lógico* (Vol. Serie Manuales No. 68). Santiago de Chile: CEPAL.

*Beneficiarios Subprograma Bécate (CPL, MIXTA, AE): Enero-Marzo 2016.* (s.f.). Recuperado el 18 de agosto de 2016, de Coordinación General de Transparencia y Acceso a la Información Pública: http://transparencia.yucatan.gob.mx/datos/2016/stps/BENEF\_BECATE\_310316.pdf

*Beneficiarios Subprograma Movilidad Laboral Interna: Enero-Marzo 2016.* (s.f.). Recuperado el 18 de agosto de 2016, de Coordinación General de Transparencia y Acceso a la Información Pública: http://transparencia.yucatan.gob.mx/datos/2016/stps/BENEF\_MLI\_310316.pdf

*Beneficiarios Subprograma Repatriados: Enero-Marzo 2016.* (s.f.). Obtenido de Coordinación General de Transparencia y Acceso a la Información Pública: http://transparencia.yucatan.gob.mx/datos/2016/stps/BENEF\_REPATRIADOS\_310316.pdf

*Beneficiarios Suprograma Fomento al Autoempleo: Enero-Marzo 2016.* (s.f.). Recuperado el 18 de agosto de 2016, de Coordinación General de Transparencia y Acceso a la Información Pública: http://transparencia.yucatan.gob.mx/datos/2016/stps/BENEF\_FA\_310316.pdf

*Centro de Información del Programa de Empleo Temporal*. (s.f.). Recuperado el 10 de agosto de 2016, de http://www.cipet.gob.mx

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. (2013). *Guía para la Elaboración de la Matriz de Indicadores para Resultados.* DF, México: CONEVAL.

Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social. (s.f.). *Elementos mínimos a considerar en la elaboración de programas nuevos.* Obtenido de http://www.coneval.org.mx/Informes/Evaluacion/Impacto/Diagnostico\_Programas\_Nuevos.pdf

Gobierno del Estado de Yucatán. (abril de 2016). *Programa Anual de Evaluación 2016.*

Gobierno del Estado de Yucatán. (s.f.). *Catálogo de programas de bienes y servicios públicos 2016*. Recuperado el 5 de agosto de 2016, de Gobierno del Estado de Yucatán: http://www.yucatan.gob.mx/ciudadano/programas.php

Gobierno del Estado de Yucatán. (s.f.). *Informe trimestral sobre las finanzas públicas del Estado de Yucatán.* Recuperado el 15 de agosto de 2016, de Gobierno del Estado de Yucatán: http://www.yucatan.gob.mx/transparencia/informe.php?id=informe\_trimestral

*Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.* (2015). Obtenido de http://www.dof.gob.mx/nota\_detalle.php?codigo=5391143&fecha=04/05/2015

(2016). *Manual de Procedimientos de Ferias de Empleo.* STPS, SNE.

(2016). *Manual de Procedimientos Subprograma Bécate. Progama de Apoyo al Empleo.* STPS, SNE.

(2016). *Manual de Procedimientos Subprograma Fomento al Autoempleo. Programa de Apoyo al Empleo.* STPS, SNE.

(2016). *Manual de Procedimientos Subprograma Movilidad Laboral Sector Agrícola. Programa de Apoyo al Empleo.* STPS, SNE.

(2016). *Manual de Procedimientos Suprograma Repatriados Trabajando. Programa de Apoyo al Empleo.* STPS, SNE.

Naciones Unidas. (s.f.). *Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Recuperado el 08 de agosto de 2016, de Naciones Unidas: http://www.un.org/sustainabledevelopment/es/economic-growth/

OIT. (2016). *Perspectivas Sociales y del Empleo en el Mundo:Tendencias 2016.* Ginebra: OIT.

OIT. (s.f.). *Servicio de Empleo y Mercados de Trabajo*. Recuperado el 18 de agosto de 2016, de Organización Internacional del Trabajo: http://www.ilo.org/emppolicy/about/lang--es/index.htm

OIT. (s.f.). *Trabajo decente*. Recuperado el 18 de agosto de 2016, de Organización Internacional del Trabajo: http://www.ilo.org/global/topics/decent-work/lang--es/index.htm

*Plan Estatal de Desarrollo 2012-2018: Yucatán.* (2013). Yucatán.

*Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018.* (2013). Obtenido de http://pnd.gob.mx

(2016). *Procedimientos de Operación del Servicio de Vinculación Laboral. Bolsa de Trabajo.* STPS, SNE.

*Programa Sectorial de Desarrollo Económico y Fomento al Empleo 2013-2018.* (2013).

*S-043 Programa de Apoyo al Empleo (PAE)*. (s.f.). Recuperado el 5 de agosto de 2016, de Transparencia presupuestaria: https://www.sistemas.hacienda.gob.mx/ptpsed/datosProgramaLlave.do?id=14S043

Secretaría del Trabajo y Previsión Social. (2013). Programa Sectorial de Trabajo y Previsión Social 2013-2018.

SEPLAN Yucatán. (abril de 2016). Modelo de Términos de Referencia para la Evaluación en materia de Diseño.

SHCP & CONEVAL. (2010). *Guía para el diseño de indicadores estratégicos.*

SHCP. (2007). *Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Federales de la APF.*

SHCP. (s.f.). *Guía para el Diseño de la Matriz de Indicadores para Resultados.*

*Sistema de Evaluación del Desempeño. Programa Anual de Evaluación.* (s.f.). Recuperado el 25 de julio de 2016, de http://www.yucatan.gob.mx/transparencia/evaluacion\_desempeno.php

# Anexos

## Anexo 1: Descripción General del Programa

1. **Identificación del programa (nombre, siglas, dependencia y/o entidad coordinadora, año de inicio de operación, entre otros);**

Pp 98 Fomento al Empleo

Secretaría del Trabajo y Previsión Social

1. **Problema o necesidad que pretende atender;**

Los niveles de población desocupada en el Estado de Yucatán.

1. **Metas y objetivos de la planeación del desarrollo a los que se vincula;**

* **PSTPS 2013-2018 Objetivo 1.** Impulsar el empleo de calidad e intermediar en el mercado laboral para favorecer la empleabilidad, la protección social y la ocupación productiva.
* **PMP** de Desarrollo Económico y Fomento al Empleo 2013-2018:

Tema Estratégico: Empleo y Previsión Social

**Objetivo 1:** Mejorar la calidad del empleo en el estado.

* **PED 2012-2018 del Estado de Yucatán**

Eje: Yucatán Competitivo

**Objetivo:** Mejorar la calidad del empleo en el estado.

1. **Descripción de los objetivos del programa, así como de los bienes y/o servicios que ofrece;**

El Propósito del Pp que se presenta en la MIR es “Personas desempleadas y subempleadas adquieren herramientas y conocimientos para generar mejores condiciones de empleabilidad”.

Los servicios que ofrece el Pp son:

* + - Servicios de Vinculación Laboral
    - Subprogramas del PAE:
      * Bécate
      * Fomento al Autoempleo
      * Movilidad Laboral
      * Repatriado Trabajando
    - Becas de Capacitación en el Trabajo
    - Apoyos económicos para la Capacitación
    - Apoyos para Iniciativas de Ocupación

1. **Identificación y cuantificación de la población potencial, objetivo y atendida (desagregada por sexo,  grupos de edad, población indígena y municipio, cuando aplique);**

El Pp planea atender a 6,250 mujeres y 2,100 hombres en 2016. Del total 2,830 personas son mayahablantes y 5,520 no son mayahablantes. Esta información es la única información disponible sobre la cuantificación de la población.

1. **Cobertura y mecanismos de focalización;**

Abarca todos los municipios del Estado de Yucatán.

1. **Presupuesto aprobado;**

Dentro del presupuesto para la operación del Pp 98 se consideran los montos acordados en el Convenio de colaboración entre la STPS y el gobierno del Estado de Yucatán para la operación del PAE. Este presupuesto se conforma por $52,837,360 pesos que aporta la STPS y $21,275,785 pesos que aporta el gobierno del Estado de Yucatán a través de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social del estado. Además, se considera el presupuesto para los servicios que operan únicamente con fondos estatales, el cual asciende a $10,750,000 pesos.

1. **Principales metas de Fin, Propósito y Componentes, y**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Nivel de Objetivo** | **Nombre del Indicador** | **Meta** |
| **Fin** | Tasa diferencial de desocupación estatal |  |
| **Propósito** | Porcentaje de colocación de personas desempleadas y subempleadas | 100% |
| **Componente** | Porcentaje de apoyos económicos entregados | 100% |
| Porcentaje de apoyos en especie entregados | 100% |
| Porcentaje de personas colocadas | 48% |

1. **Valoración del diseño del programa respecto a la atención del problema o necesidad.**

La valoración final es de 46.6% resultante de la obtención de 41 puntos de un total de 88 posibles para la evaluación de diseño.

## Anexo 2: Metodología para la cuantificación de las poblaciones potencial y objetivo.

No hay información disponible.

## Anexo 3: Procedimiento para la actualización de la base de datos de beneficiarios.

No hay información disponible.

## Anexo 4: Matriz de Indicadores para Resultados del programa.

| **Resumen Narrativo** | **Indicador** | **Fórmula** | **Línea base** | **Meta** | **Periodicidad** | **Medios de Verificación** | **Supuestos** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Fin** | 18,477 Tasa diferencial de desocupación estatal | (B/C)\*D |  |  | Anual | INEGI Censo Económico |  |
| Se contribuye a mejorar la calidad del empleo en el Estado mediante la asignación de apoyo para la capacitación laboral y entrega de herramientas de trabajo. |
| **Propósito** | 18,890 Porcentaje de colocación de personas desempleadas y subempleadas. | (B/C)\*100 | 100 personas | 100 | Anual | SISNE Sistema de Información del Servicio Nacional de Empleo. Reporte de Colocación, Unidad de Vinculación Laboral del Servicio Nacional de Empleo Yucatán. SISPAEW Sistema de Información de Apoyo al Empleo Web. Reporte Detalle de Acciones, Unidad de Apoyos Económicos del Servicio Nacional de Empleo. | Las empresas tienen interés de contratar a los beneficiarios. |
| Personas desempleadas y subempleadas adquieren herramientas y conocimientos para generar mejores condiciones de empleabilidad. |
| **Componente: 1** | 18,471 Porcentaje de apoyos económicos entregados | (B/C)\*100 | 100 porcentaje | 100 | Trimestral | SISPAEW Sistema de Información de Apoyo al Empleo Web. Reporte Detalle de Acciones, Unidad de Apoyos Económicos del Servicio Nacional de Empleo | Los beneficiarios concluyen los procesos de capacitación. |
| Apoyo económico. |
| **Actividad:** | C1A1 Recepción de solicitudes. |  |  |  |  |  |
| **Actividad:** | C1A2 Selección de los beneficiarios. |  |  |  |  |  |
| **Actividad:** | C1A3 Verificación de las colocaciones. |  |  |  |  |  |
| **Componente: 2** | 18,473 Porcentaje de apoyos en especie otorgados | (B/C)\*100 | 100 porcentaje | 100 | Trimestral | SISPAEW Sistema de Información de Apoyo al Empleo Web. Reporte Detalle de Acciones, Unidad de Apoyos Económicos del Servicio Nacional de Empleo. | Los beneficiarios le dan el uso adecuado a las herramientas. |
| Apoyo en especie entregado. |
| **Actividad:** | C2A1 Selección de beneficiarios. |  |  |  |  |  |
| **Actividad:** | C2A2 Elaboración del Proyecto. |  |  |  |  |  |
| **Actividad:** | C2A3 Análisis de la viabilidad y rentabilidad del proyecto. |  |  |  |  |  |
| **Componente: 3** | 18,474 Porcentaje de personas colocadas | (B/C)\*100 | 45 Porcentaje | 48 | Trimestral | SISNE Sistema de Información del Servicio Nacional de Empleo. Reporte de colocación, Unidad de Vinculación Laboral del Servicio Nacional de Empleo Yucatán. SIFE Sistema de Información de Ferias de Empleo, Reporte de Colocación, Unidad de Vinculación Laboral del Servicio. | Los buscadores de empleo y los empleadores hacen uso del servicio de vinculación laboral. |
| Servicio de vinculación laboral realizado. |
| **Actividad:** | C3A1 Recepción y atención personalizada a solicitantes de empleo y empleadores. |  |  |  |  |  |
| **Actividad:** | C3A2 Concertación de empresas y captación de vacantes. |  |  |  |  |  |
| **Actividad:** | C3A3 Canalización entre desempleados y empleadores. |  |  |  |  |  |
| **Actividad:** | C3A4 Seguimiento de colocaciones. |  |  |  |  |  |

## Anexo 5: Indicadores.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nivel de Objetivo** | **Nombre del Indicador** | **Método de cálculo** | **C** | **R** | **E** | **M** | **A** | **Definición** | **Unidad de medida** | **Frecuencia de medición** | **Línea base** | **Metas** | **Comportamiento del indicador** |
| **Fin** | Tasa diferencial de desocupación estatal | (Total de la población desocupada/Total de población económicamente activa)\*D | No | Sí | Sí | Sí | Sí | Sí | No | Sí | No | No | Sí |
| **Propósito** | Porcentaje de colocación de personas desempleadas y subempleadas | (Total de personas colocadas/Total de personas atendidas)\*100 | Sí | No | Sí | No | Sí | Sí | Sí | Sí | Sí | Sí | Sí |
| **Componente** | Porcentaje de apoyos económicos entregados | (Total de apoyos económicos entregados/ Total de apoyos económicos programados)\*100 | Sí | Sí | Sí | No | Sí | Sí | Sí | Sí | Sí | Sí | Sí |
| Porcentaje de apoyos en especie entregados | (Total de personas apoyadas/Total de personas programadas atender)\*100 | Sí | Sí | Sí | No | Sí | Sí | Sí | Sí | Sí | Sí | Sí |
| Porcentaje de personas colocadas | (Total de personas colocadas en el año en curso/Total de personas programadas a colocar en el año en curso)\*100 | Sí | Sí | Sí | Sí | Sí | Sí | Sí | Sí | Sí | Sí | Sí |
| **Actividad** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

C=Claro R=Relevante E=Económico M=Monitoreable A=Adecuado

## Anexo 6: Metas del programa.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nivel de Objetivo** | **Nombre del Indicador** | **Meta** | **Unidad de Medida** | **Justificación** | **Orientada a impulsar el desempeño** | **Justificación** | **Factible** | **Justificación** | **Propuesta de Mejora de la Meta** |
| **Fin** | Tasa diferencial de desocupación estatal |  | No | No existe una meta definida en la ficha técnica. | No existe información suficiente para responder. | No existe una meta definida en la ficha técnica. | No existe información suficiente para responder. | No existe una meta definida en la ficha técnica. | No existe información suficiente para responder. |
| **Propósito** | Porcentaje de colocación de personas desempleadas y subempleadas | 100% | Sí | Porcentaje | Sí | Es el máximo de colocaciones que se puede alcanzar. | Sí | La meta es igual a la línea base | No |
| **Componente** | Porcentaje de apoyos económicos entregados | 100% | Sí | Porcentaje | Sí | Es el máximo de apoyos que se pueden entregar | Sí | La meta es igual a la línea base | No |
| Porcentaje de apoyos en especie entregados | 100% | Sí | Porcentaje | Sí | Es el máximo de apoyos que se pueden entregar | Sí | La meta es igual a la línea base | No |
| Porcentaje de personas colocadas | 48% | Sí | Porcentaje | No | No se plantea una colocación que alcance la planeación. | Sí | No existe una diferencia significativa respecto a la línea base. | Revisar el impedimento que existe para lograr una colocación completa. |
| **Actividad** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

## Anexo 7: Propuesta de mejora de la Matriz de Indicadores para Resultados.

| **Nivel** | **Objetivo** | **Indicadores** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Definición** | **Método de cálculo** |
|
| **Fin** | Contribuir a impulsar el empleo de calidad en el estado e intermediar en el mercado laboral para favorecer la empleabilidad, la protección social y la ocupación productiva mediante políticas activas de empleo y servicios de vinculación laboral. (El Programa establece como políticas activas de empleo aquellas que otorgan a buscadores de empleo apoyos económicos y en especie para la capacitación, la ocupación por cuenta propia y la movilidad laboral y por servicios de vinculación laboral los servicios públicos gratuitos que orientan a buscadores de empleo y empleadores) | Tasa diferencial de desocupación estatal. | (Población ocupada/Población Económicamente Activa)\*100 |
| **Propósito** | Personas desempleadas y subempleadas acceden a un empleo u ocupación productiva, | Porcentaje de personas buscadoras de empleo se colocan en empresas formalmente establecidas, mediante servicios de vinculación e intermediación laboral. | (Número de personas colocadas en un empleo/Número de personas atendidas)\*100 |
| Porcentaje de personas buscadoras de empleo se colocan en un empleo mediante políticas activas de empleo. | (Número de personas colocadas en un empleo/Número de personas atendidas con políticas activas de empleo)\*100 |
| **Componente** | A Servicio de información otorgado a buscadores de empleo sobre vacantes de empleo en el mercado laboral. | Porcentaje de buscadores de empleo informados por medio de los servicios de vinculación laboral. | (Número de personas atendidas/Número de personas programadas a atender)\*100 |
|  | B Apoyos económicos y capacitación otorgados a buscadores de empleo facilitan su colocación en un empleo u ocupación productiva. | Porcentaje de población objetivo del Subprograma Bécate se capacita para acceder al empleo u ocupación productiva. | (Número de personas capacitadas por el Subprograma Bécate/Número de personas programadas a capacitar por el Subprograma Bécate)\*100 |
| C Apoyos en especie (mobiliario, equipo, maquinaria y herramientas) otorgados que facilitan la generación o fortalecimiento de iniciativas de ocupación por cuenta propia. | Porcentaje de población objetivo del Subprograma Fomento al Autoempleo es apoyada en sus iniciativas de ocupación por cuenta propia. | (Número de personas atendidas por el Subprograma Fomento al Autoempleo/Número de personas programadas a atender por el Subprograma Fomento al Autoempleo)\*100 |
| D Apoyos económicos para la movilidad laboral entregados a buscadores de empleo facilitan la colocación. | Porcentaje de población objetivo del Subprograma Movilidad Laboral (Sectores Agrícola, Industrial y de Servicios) y de Repatriados es apoyada. | (Número de personas apoyadas para su movilidad laboral/Número de personas programadas a apoyar en su movilidad laboral)\*100 |
| **Actividad** | A 1 Concertación, registro y promoción de plazas vacantes disponibles para fomentar la vinculación laboral. | Porcentaje de plazas vacantes registradas para impulsar la vinculación laboral. | (Plazas vacantes concertadas/Plazas vacantes programadas a concertar)\*100 |
| B 2 Concertación de cursos de capacitación para el trabajo. | Porcentaje de cumplimiento de cursos de capacitación impartidos. | (Cursos de capacitación realizados/Cursos de capacitación programados a realizar)\*100 |
| C 3 Apoyo de iniciativas de ocupación por cuenta propia. | Porcentaje de Iniciativas de ocupación por cuenta propia programadas. | (Iniciativas de ocupación por cuenta propia apoyadas/Iniciativas de ocupación por cuenta propia programadas a apoyar)\*100 |
| D 4 Concertación de vacantes para buscadores de empleo con interés de moverse de su lugar de residencia para ocuparse en un empleo o por jornal. | Porcentaje de plazas vacantes registradas para la movilidad laboral. | (Plazas vacantes concertadas/plazas vacantes programadas a concertar)\*100 |

## Anexo 8: Gastos desglosados del programa y criterios de clasificación.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Capítulos de gasto** | **Partida** | | | **Concepto de Gasto** | **Total** |
| 1000: Servicios personales | 1100 | REMUNERACIONES AL PERSONAL DE CARÁCTER PERMANENTE | |  |  |
| 1200 | REMUNERACIONES AL PERSONAL DE CARÁCTER TRANSITORIO | |  |  |
| 1300 | REMUNERACIONES ADICIONALES Y ESPECIALES | |  |  |
| 1400 | SEGURIDAD SOCIAL | |  |  |
| 1500 | OTRAS PRESTACIONES SOCIALES Y ECONÓMICAS | |  |  |
| 1600 | PREVISIONES | |  |  |
| 1700 | PAGO DE ESTÍMULOS A SERVIDORES PÚBLICOS | |  |  |
| **Subtotal Capítulo 1000** | | | | | $0.00 |
| 2000: Materiales y suministros | 2100 | MATERIALES DE ADMINISTRACION, EMISION DE DOCUMENTOS Y ARTICULOS OFICIALES | | MATERIALES, ÚTILES Y EQUIPOS MENORES DE OFICINA | $68,057.00 |
| 2200 | ALIMENTOS Y UTENSILIOS | | PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PERSONA EN LAS INSTALACIONES DE LAS | $40,213.00 |
| 2300 | MATERIAS PRIMAS Y MATERIALES DE PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN | |  |  |
| 2400 | MATERIALES Y ARTÍCULOS DE CONSTRUCCIÓN Y DE REPARACIÓN | |  |  |
| 2500 | PRODUCTOS QUÍMICOS, FARMACÉUTICOS Y DE LABORATORIO | |  |  |
| 2600 | COMBUSTIBLES, LUBRICANTES Y ADITIVOS | | COMBUSTIBLES PARA VEHÍCULOS TERRESTRES, AÉREOS, MARÍTIMOS | $400,400.00 |
| 2700 | VESTUARIO, BLANCOS, PRENDAS DE PROTECCIÓN Y ARTÍCULOS DEPORTIVOS | |  |  |
| 2800 | MATERIALES Y SUMINISTROS PARA SEGURIDAD | |  |  |
| 2900 | HERRAMIENTAS, REFACCIONES Y ACCESORIOS MENORES | | REFACCIONES Y ACCESORIOS MENORES DE EQUIPO DE TRANSPORTE | $10,000.00 |
| **Subtotal Capítulo 2000** | | | | | $518,670.00 |
| 3000: Servicios generales | 3100 | SERVICIOS BÁSICOS | |  |  |
| 3200 | SERVICIOS DE ARRENDAMIENTO | |  |  |
| 3300 | SERVICIOS PROFESIONALES, CIENTÍFICOS, TÉCNICOS Y OTROS SERVICIOS | | OTROS SERVICIOS COMERCIALES | $43,942.00 |
| 3400 | SERVICIOS FINANCIEROS, BANCARIOS Y COMERCIALES | |  |  |
| 3500 | SERVICIOS DE INSTALACIÓN, REPARACIÓN, MANTENIMIENTO Y CONSERVACIÓN | |  |  |
| 3600 | SERVICIOS DE COMUNICACIÓN SOCIAL Y PUBLICIDAD | |  |  |
| 3700 | Servicios de traslado y viáticos | |  |  |
| 3800 | SERVICIOS OFICIALES | |  |  |
| 3900 | OTROS SERVICIOS GENERALES | |  |  |
| **Subtotal Capítulo 3000** | | | | | $43,942.00 |
| 4000: Transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas | 4100 | TRANSFERENCIAS INTERNAS Y ASIGNACIONES AL SECTOR PÚBLICO | |  |  |
| 4200 | TRANSFERENCIAS AL RESTO DEL SECTOR PÚBLICO | |  |  |
| 4300 | SUBSIDIOS Y SUBVENCIONES | | SUBSIDIOS PARA CAPACITACIÓN Y BECAS | $52,509,604.00 |
| 4400 | AYUDAS SOCIALES | |  |  |
| 4500 | PENSIONES Y JUBILACIONES | |  |  |
| 4600 | TRANSFERENCIAS A FIDEICOMISOS, MANDATOS Y OTROS ANÁLOGOS | |  |  |
| 4700 | TRANSFERENCIAS A LA SEGURIDAD SOCIAL | |  |  |
| 4800 | DONATIVOS | |  |  |
| 4900 | TRANSFERENCIAS AL EXTERIOR | |  |  |
| **Subtotal Capítulo 4000** | | | | | $52,509,604.00 |
| 5000: Bienes Muebles e Inmuebles | 5100 | MOBILIARIO Y EQUIPO DE ADMINISTRACIÓN | |  |  |
| 5200 | MOBILIARIO Y EQUIPO EDUCACIONAL Y RECREATIVO | |  |  |
| 5300 | EQUIPO E INSTRUMENTAL MEDICO Y DE LABORATORIO | |  |  |
| 5400 | VEHÍCULOS Y EQUIPO DE TRANSPORTE | |  |  |
| 5500 | EQUIPO DE DEFENSA Y SEGURIDAD | |  |  |
| 5600 | MAQUINARIA, OTROS EQUIPOS Y HERRAMIENTAS | |  |  |
| 5700 | ACTIVOS BIOLÓGICOS | |  |  |
| 5800 | BIENES INMUEBLES | |  |  |
| 5900 | ACTIVOS INTANGIBLES | |  |  |
| **Subtotal Capítulo 5000** | | | | | $0.00 |
| 6000: Obras Públicas | 6100 | OBRA PÚBLICA EN BIENES DE DOMINIO PÚBLICO | |  |  |
| 6200 | OBRA PÚBLICA EN BIENES PROPIOS | |  |  |
| 6300 | PROYECTOS PRODUCTIVOS Y ACCIONES DE FOMENTO | |  |  |
| **Subtotal Capítulo 6000** | | | | | $0.00 |
| Elija por renglón el concepto de gasto del catálogo que despliega en la columna con el mismo nombre. En caso de que una partida no aplique elegir la opción 'No Aplica'. | | | | | |
| Metodología y criterios para clasificar cada concepto de gasto | | | | | |
| Gastos en Operación Directos | | | No disponible | | |
| Gastos en Operación Indirectos | | | No disponible | | |
| Gastos en Mantenimiento | | | No disponible | | |
| Gastos en capital | | | No disponible | | |
| Gastos Unitarios | | | No disponible | | |

## Anexo 9: Complementariedad y coincidencias entre programas estatales[[8]](#footnote-8).







## Anexo 10: Valoración final del diseño del programa.

| **Tema** | **Nivel** | **Justificación** |
| --- | --- | --- |
| Justificación de la creación y del diseño del programa | 3.5 | Existe información suficiente sobre la situación del mercado de trabajo en México, así como justificación teórica de la OIT sobre la importancia de políticas públicas enfocadas a atender los aumentos de desempleo en economías emergentes.  El Pp tiene una base sólida en el PSTPS 2013-2018, así como en el PED 2012-2018 de Yucatán. En estos se explican los desajustes que existen en el mercado laboral y los cuales se pretenden corregir a través de los apoyos y servicios que brinda el Pp.  Sin embargo, a nivel programático el árbol de problemas tiene áreas de oportunidad. Éste no logra definir el problema de manera que se refleje la situación del mercado que se expresa en los diagnósticos de los documentos que se mencionan. |
| Contribución a la meta y estrategias nacionales y estatales | 3.0 | El Pp se encuentra alineado a la planeación nacional por medio del PSTPS 2013-2018 y del PND 2013-2018 a través del impulso y la promoción al empleo de calidad que resulta de su implementación.  Además, el Pp 98 se alinea a la planeación estatal por medio del PED 2012-2018 y del PMP 2013-2018 a través de mejorar la calidad del empleo en el estado que se logra con el cumplimiento del Propósito. Se identifican las estrategias y los objetivos específicos que se relacionan al objetivo del Pp. |
| Población potencial, objetivo y mecanismos de elegibilidad | 0.8 | El Pp 98 sólo cuenta con información documentada sobre las definiciones de población potencial y objetivo para los servicios y apoyos que se otorgan correspondientes al PAE. Los apoyos estatales que se ubican dentro del Pp no tienen esta información disponible.  La sistematización de la información de los beneficiarios, así como la disponibilidad de los procedimientos para la selección de los beneficiarios y los procedimientos para recibir y dar trámite a las solicitudes de apoyo, sólo está disponible para los subprogramas del PAE. No existe información disponible de los apoyos estatales que se ubican dentro del Pp.  Por otro lado, es importante reconocer como una fortaleza el establecimiento de la cobertura de los apoyos por regiones del estado, por sexo y por hablantes de lengua maya y no hablantes. |
| Padrón de beneficiarios y mecanismos de atención | 0.0 | No existe información de todos los beneficiarios de los servicios y apoyos que otorga el Pp, así como de todos los procedimientos para el otorgamiento de los apoyos a los beneficiarios. La información disponible es sólo para los servicios y apoyos que forman parte del PAE. |
| Matriz de Indicadores para Resultados | 2.2 | La MIR del Pp 98 no está completa, carece de elementos esenciales en su estructura como: supuestos y metas. Además en el nivel Actividad no se encuentran identificados indicadores que permitan medir los procesos con los que se logran los componentes.  Existen algunas inconsistencias en las definiciones de los indicadores al no coincidir con sus métodos de cálculo lo que no permite tener claridad en lo que se pretende medir. Se recomienda revisar los medios de verificación para cumplan con las características que requiere la MML.  Se identificaron servicios que otorga el Pp y no están detallados en los Componentes de la MIR. Además, de que el Propósito no logra reflejar el impacto del Pp en la población atendida.  En el nivel Fin la definición del objetivo es clara y relevante, aunque el indicador no está bien especificado y carece de metas definidas. |
| Presupuesto y rendición de cuentas | 2.5 | El Pp 98 tiene información de los costos desglosados para cada una de las UBP que lo conforman. Sin embargo, en la parte de rendición de cuentas el único elemento que fue posible identificar fue la página de internet de la STPS del Estado de Yucatán con información de contacto. Como ya se mencionó, sólo los subprogramas del PAE tienen ROP públicas y padrón de beneficiarios disponible para la población.  La información de los indicadores de desempeño se publica trimestralmente en los informes de las finanzas públicas del estado de Yucatán. |
| Complementariedades y coincidencias con otros programas y estatales | NA | Las principales complementariedades identificadas con el Pp se encuentran en las ROP del PAE. Ésas se refieren a programas, estrategias y sistemas de la APF que tienen las mismos objetivos y metas nacionales pero que principalmente se enfocan en atender a la misma población vulnerable. |
| Valoración final | Nivel promedio del total de temas | 2.0 |

**Gráfica 1.** Promedio por área de la Evaluación de Diseño del Pp 98 Fomento al Empleo

**Fuente:** Elaboración propia

## Anexo 11: Principales Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas y Recomendaciones.

| **Tema de evaluación:** | **FODA** | **Referencia (Pregunta)** | **Recomendación** |
| --- | --- | --- | --- |
|
| **Fortaleza y Oportunidad** | | | |
| Justificación de la Creación y del Diseño del Programa | Existe información de diagnóstico sobre el mercado laboral en diferentes documentos como el PSTPS y el PED de Yucatán. | 1 | N/A |
| Justificación de la Creación y del Diseño del Programa | El Pp tiene las ROP del PAE para apoyar en la operación de los subprogramas. | 1 | N/A |
| Justificación de la Creación y del Diseño del Programa | La justificación teórica y empírica proporcionada por el OIT es una fortaleza que permite legitimar la operación del Pp. | 2 | N/A |
| Contribución del Programa a la Planeación del Desarrollo | El Pp se encuentra vinculado a la planeación estatal y nacional. | 3 | N/A |
| Contribución del Programa a la Planeación del Desarrollo | El Pp contribuye a alcanzar uno de los Objetivos de Desarrollo Sostenible propuestos por la ONU. | 5 | N/A |
| Población potencial, objetivo y mecanismos de elegibilidad | El Pp tiene una estrategia de cobertura en el estado por regiones, por sexo y por mayahablantes. | 8 | N/A |
| Padrón de beneficiarios y mecanismos de atención | El Pp cuenta con información sobre procedimientos para otorgar los apoyos de los subprogramas del PAE en las ROP. Además de la sistematización de los beneficiarios de dichos apoyos. | 11 a 13 | N/A |
| Presupuesto y rendición de cuentas | El Pp 98 tiene identificados los gastos en los que incurre para la entrega de cada uno de los servicios y apoyos que lo conforman. | 25 | N/A |
| Complementariedades y coincidencias con otros programas | El Pp coincide con otros programas y estrategias de la APF lo que fortalece el cumplimiento del objetivo. | 27 | N/A |
| Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) | El PAE es un programa de cobertura federal que tiene una MIR a través de la cual se da seguimiento al desempeño del programa. | 14 a 24 | Se sugiere tomar como referencia la MIR del PAE que incluye los apoyos que están dentro del Pp 98 para reestructurar la MIR del Pp 98. |
| **Debilidad o Amenaza** | | | |
| Justificación de la Creación y del Diseño del Programa | El problema expresado en el árbol de problemas no es específico, describe la situación general del mercado laboral y no incluye a la población objetivo en su definición. | 1 | Se propone replantear el problema del árbol de problemas considerando la MML y el diagnóstico del mercado laboral presente en el PSTPS y el PED. |
| Población potencial, objetivo y mecanismos de elegiblidad | No existen definiciones de población potencial y población objetivo. | 6 | Se recomienda trabajar en las definiciones siguiendo la MML e incluirlas en un documento oficial normativo del Pp. |
| Población potencial., objetivo y mecanismos de elegiblidad | El Pp atiende a diferentes poblaciones lo que dificulta medir el desempeño del programa. | 6 | Definir la población que se pretende atender con el Pp. |
| Población potencial., objetivo y mecanismos de elegiblidad | El programa no cuenta con información de la demanda total de apoyos. | 7 | Sistematizar la información de todos los beneficiarios del Pp. |
| Padrón de beneficiarios y mecanismos de atención | No existe información disponible de los beneficiarios, así como de los procedimientos desde la solicitud hasta la selección y entrega de servicios que se otorgan con recursos estatales. | 11 a 13 | Se sugiere documentar la información sobre los procedimientos para acceder a todos los beneficios que ofrece el Pp 98. |
| Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) | Los Componentes de la MIR no desglosan y detallan los apoyos que otorga el Pp. | 15 | Se sugiere revisar la MML para replantear la MIR y cumplir con las características necesarias que permitan medir los resultados del Pp. Se recomienda considerar la propuesta de MIR presenta en el Anexo 7 de la evaluación, para la cual se tomó como referencia la MIR del PAE. |
| Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) | El Propósito del Pp no alcanza a describir el impacto que tienen los apoyos que da el programa en la población atendida. | 16 | Se sugiere revisar la MML para replantear la MIR y cumplir con las características necesarias que permitan medir los resultados del Pp. Se recomienda considerar el siguiente objetivo a nivel Propósito: “Personas desempleadas y subempledas acceden a un empleo u ocupación productiva”. |
| Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) | La definición de Fin resulta incompleta al no incorporar todos los apoyos que da el programa para solucionar el problema, es decir, que la capacitación laboral y la entrega de herramientas de trabajo no son los únicos medios con los que el programa contribuye a mejorar la calidad del empleo en el estado. | 17 | Se sugiere revisar la MML para replantear la MIR y cumplir con las características necesarias que permitan medir los resultados del Pp. Se recomienda considerar la propuesta de MIR presenta en el Anexo 7 de la evaluación, para la cual se tomó como referencia la MIR del PAE. |
| Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) | La Actividad C3A4 Seguimiento de colocaciones que se presenta en la MIR del Pp 98, no es posible identificarla en algún documento normativo del Pp. | 18 | Se sugiere revisar la MML para replantear la MIR y cumplir con las características necesarias que permitan medir los resultados del Pp. Se recomienda considerar la propuesta de MIR presenta en el Anexo 7 de la evaluación, para la cual se tomó como referencia la MIR del PAE. |
| Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) | No hay indicadores para el Nivel Actividad que permitan medir el cumplimiento de los procesos. | 19 | Se sugiere revisar la MML para replantear la MIR y cumplir con las características necesarias que permitan medir los resultados del Pp. Se recomienda considerar la propuesta de MIR presenta en el Anexo 7 de la evaluación, para la cual se tomó como referencia la MIR del PAE. |
| Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) | Los métodos de cálculos de algunos indicadores están definidos de manera incorrecta. En otros casos, las definiciones no coinciden con el respectivo método de cálculo. Existen medios de verificación de algunos indicadores que no son monitoreables. | 19 a 20 | Se sugiere revisar la MML para replantear la MIR y cumplir con las características necesarias que permitan medir los resultados del Pp. Se recomienda considerar la propuesta de MIR presenta en el Anexo 7 de la evaluación, para la cual se tomó como referencia la MIR del PAE. |
| Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) | La MIR no está completa. Hacen falta elementos como supuestos, metas y medios de verificación. | 14 a 24 | Se sugiere revisar la MML para tener una MIR que cumpla con las características necesarias que permitan medir los resultados del Pp. Se recomienda considerar la propuesta de MIR presenta en el Anexo 7 de la evaluación, para la cual se tomó como referencia la MIR del PAE. |
| Presupuesto y rendición de cuentas | La información pública sobre la rendición de cuentas está limitada a los subprogramas del PAE. | 26 | Tener información pública sobre el total de los beneficiarios del Pp, así como de los requisitos y procedimientos para aplicar a los apoyos y servicios del programa. |

## Anexo 12: Ficha técnica con los datos generales de la instancia evaluadora y el costo de la evaluación.

|  |  |
| --- | --- |
| **Nombre de la Instancia evaluadora** | Central de Prospectiva Estratégica  Grupo ABECE, Asesoría Contable, Laboral, Administrativa y Financiera S. De R. L. De C.V. |
| **Nombre del coordinador de la evaluación** | Lic. Nathalia Cortez González |
| **Nombres de los principales colaboradores** | Mtro. Felipe León Blanco Sánchez |
| **Nombre de la unidad administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación** | Secretaría del Trabajo y Previsión Social del Estado de Yucatán |
| **Nombre del titular de la unidad administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación** | C. Martín Enrique Castillo Ruz |
| **Forma de contratación de la instancia evaluadora** | Adjudicación directa |
| **Costo total de la evaluación** | $179,800 IVA incluido (Ciento setenta y nueve mil ochocientos pesos) |
| **Fuente de financiamiento** | Recursos Propios |

## Anexo adicional: Estrategia de cobertura del Pp 98 Fomento al Empleo

**Tabla 10.** Cobertura por regiones de las UBP del Pp 98 Fomento al Empleo

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Subprograma Bécate del Programa de Apoyo al Empleo** | | | |
| **Región** | **Municipio** | **Costo** | **Unidad de Medida** | **Meta** |
| Poniente | Celestún, Chocholá, Halachó , Hunucma, Kinchil, Kopoma, Maxcanu, Opichen, Samahil, Tetiz | 1,774,172 | Apoyo económico | 287 |
| Noroeste | Abala, Acanceh, Baca, Conkal, Cuzamá, Chicxulub Pueblo, Homún, Ixil, Kanasin, Mérida, Mocochá, Progreso, Seyé, Tecoh, Timucuy, Tixkokob, Tixpéhual, Ucú, Umán, Yaxkukul | 18,846,885 | Apoyo económico | 3042 |
| Centro | Hocabá, Hoctún, Huhí, Izamal, Kantunil, Sanahcat, Sudzal, Tahmek, Tekal de Venegas, Tekantó, Tepakán, Teya, Tunkás, Xocchel | 1,163,636 | Apoyo económico | 188 |
| Litoral Centro | Bokobá, Cacalchén, Cansahcab, Dzemul, Dzidzantún, Dzilam de Bravo, Dzilam González, Dzoncauich, Motul, Muxupip, Sinanché, Suma, Telchac Pueblo, Telchac Puerto, Temax, Yobaín | 1,486,626 | Apoyo económico | 240 |
| Noreste | Buctzotz, Calotmul, Cenotillo, Espita, Panabá, Río Lagartos, San Felipe, Sucilá, Tizimín | 1,960,255 | Apoyo económico | 316 |
| Oriente | Cantamayec, Cuncunul, Chankom, Chemax, Chichimila, Chikindzonot, Dzitás, Kaua, Quintana Roo, Sotuta, Tekom, Temozón, Tinum, Tixcacalcupul, Uayma, Valladolid, Yaxcabá | 3,243,954 | Apoyo económico | 524 |
| Sur | Akil, Chacsikin, Chapab, Chumayel, Dzan, Mama, Maní, Mayapán, Muna, Oxkutzcab, Peto, Sacalum, Santa Elena, Tahdziu, Teabo, Tekax, Tekit, Ticul, Tixmehuac, Tzucacab | 3,737,309 | Apoyo económico | 603 |
|  | **Subprograma Fomento al Autoempleo del Programa de Apoyo al Empleo** | | | |
| **Región** | **Municipio** | **Costo** | **Unidad de Medida** | **Meta** |
| Poniente | Celestún, Chocholá, Halachó , Hunucma, Kinchil, Kopoma, Maxcanu, Opichen, Samahil, Tetiz | 493,046 | Proyecto | 16 |
| Noroeste | Abala, Acanceh, Baca, Conkal, Cuzamá, Chicxulub Pueblo, Homún, Ixil, Kanasin, Mérida, Mocochá, Progreso, Seyé, Tecoh, Timucuy, Tixkokob, Tixpéhual, Ucú, umán, Yaxkukul | 5,237,580 | Proyecto | 164 |
| Centro | Hocabá, Hoctún, Huhí, Izamal, Kantunil, Sanahcat, Sudzal, Tahmek, Tekal de Venegas, Tekantó, Tepakán, Teya, Tunkás, Xocchel | 323,376 | Proyecto | 10 |
| Litoral Centro | Bokobá, Cacalchén, Cansahcab, Dzemul, Dzidzantún, Dzilam de Bravo, Dzilam González, Dzoncauich, Motul, Muxupip, Sinanché, Suma, Telchac Pueblo, Telchac Puerto, Temax, Yobaín | 413,136 | Proyecto | 13 |
| Noreste | Buctzotz, Calotmul, Cenotillo, Espita, Panabá, Río Lagartos, San Felipe, Sucilá, Tizimín | 544,758 | Proyecto | 17 |
| Oriente | Cantamayec, Cuncunul, Chankom, Chemax, Chichimila, Chikindzonot, Dzitás, Kaua, Quintana Roo, Sotuta, Tekom, Temozón, Tinum, Tixcacalcupul, Uayma, Valladolid, Yaxcabá | 901,500 | Proyecto | 28 |
| Sur | Akil, Chacsikin, Chapab, Chumayel, Dzan, Mama, Maní, Mayapán, Muna, Oxkutzcab, Peto, Sacalum, Santa Elena, Tahdziu, Teabo, Tekax, Tekit, Ticul, Tixmehuac, Tzucacab | 1,038,604 | Proyecto | 32 |
|  | **Subprograma Movilidad Laboral del Programa de Apoyo al Empleo** | | | |
| **Región** | **Municipio** | **Costo** | **Unidad de Medida** | **Meta** |
| Oriente | Cantamayec, Cuncunul, Chankom, Chemax, Chichimila, Chikindzonot, Dzitás, Kaua, Quintana Roo, Sotuta, Tekom, Temozón, Tinum, Tixcacalcupul, Uayma, Valladolid, Yaxcabá | 917,371 | Apoyo económico | 476 |
| Sur | Akil, Chacsikin, Chapab, Chumayel, Dzan, Mama, Maní, Mayapán, Muna, Oxkutzcab, Peto, Sacalum, Santa Elena, Tahdziu, Teabo, Tekax, Tekit, Ticul, Tixmehuac, Tzucacab | 229,343 | Apoyo económico | 119 |
|  | **Subprograma Repatriados Trabajando del Programa de Apoyo al Empleo** | | | |
| **Región** | **Municipio** | **Costo** | **Unidad de Medida** | **Meta** |
| Sur | Akil, Chacsikin, Chapab, Chumayel, Dzan, Mama, Maní, Mayapán, Muna, Oxkutzcab, Peto, Sacalum, Santa Elena, Tahdziu, Teabo, Tekax, Tekit, Ticul, Tixmehuac, Tzucacab | 10,665 | Apoyo económico | 10 |
|  | **Becas de Capacitación en el Trabajo** | | | |
| **Región** | **Municipio** | **Costo** | **Unidad de Medida** | **Meta** |
| Poniente | Celestún, Chocholá, Halachó , Hunucma, Kinchil, Kopoma, Maxcanu, Opichen, Samahil, Tetiz | 275,383 | Apoyo económico | 39 |
| Noroeste | Abala, Acanceh, Baca, Conkal, Cuzamá, Chicxulub Pueblo, Homún, Ixil, Kanasin, Mérida, Mocochá, Progreso, Seyé, Tecoh, Timucuy, Tixkokob, Tixpéhual, Ucú, umán, Yaxkukul | 2,925,369 | Apoyo económico | 410 |
| Centro | Hocabá, Hoctún, Huhí, Izamal, Kantunil, Sanahcat, Sudzal, Tahmek, Tekal de Venegas, Tekantó, Tepakán, Teya, Tunkás, Xocchel | 180,617 | Apoyo económico | 25 |
| Litoral Centro | Bokobá, Cacalchén, Cansahcab, Dzemul, Dzidzantún, Dzilam de Bravo, Dzilam González, Dzoncauich, Motul, Muxupip, Sinanché, Suma, Telchac Pueblo, Telchac Puerto, Temax, Yobaín | 230,750 | Apoyo económico | 32 |
| Noreste | Buctzotz, Calotmul, Cenotillo, Espita, Panabá, Río Lagartos, San Felipe, Sucilá, Tizimín | 304,266 | Apoyo económico | 43 |
| Oriente | Cantamayec, Cuncunul, Chankom, Chemax, Chichimila, Chikindzonot, Dzitás, Kaua, Quintana Roo, Sotuta, Tekom, Temozón, Tinum, Tixcacalcupul, Uayma, Valladolid, Yaxcabá | 503,519 | Apoyo económico | 70 |
| Sur | Akil, Chacsikin, Chapab, Chumayel, Dzan, Mama, Maní, Mayapán, Muna, Oxkutzcab, Peto, Sacalum, Santa Elena, Tahdziu, Teabo, Tekax, Tekit, Ticul, Tixmehuac, Tzucacab | 580,096 | Apoyo económico | 81 |
|  | **Apoyos Económicos para la Capacitación** | | | |
| **Región** | **Municipio** | **Costo** | **Unidad de Medida** | **Meta** |
| Poniente | Celestún, Chocholá, Halachó , Hunucma, Kinchil, Kopoma, Maxcanu, Opichen, Samahil, Tetiz | 234,075 | Apoyo económico | 83 |
| Noroeste | Abala, Acanceh, Baca, Conkal, Cuzamá, Chicxulub Pueblo, Homún, Ixil, Kanasin, Mérida, Mocochá, Progreso, Seyé, Tecoh, Timucuy, Tixkokob, Tixpéhual, Ucú, umán, Yaxkukul | 2,486,564 | Apoyo económico | 878 |
| Centro | Hocabá, Hoctún, Huhí, Izamal, Kantunil, Sanahcat, Sudzal, Tahmek, Tekal de Venegas, Tekantó, Tepakán, Teya, Tunkás, Xocchel | 153,524 | Apoyo económico | 54 |
| Litoral Centro | Bokobá, Cacalchén, Cansahcab, Dzemul, Dzidzantún, Dzilam de Bravo, Dzilam González, Dzoncauich, Motul, Muxupip, Sinanché, Suma, Telchac Pueblo, Telchac Puerto, Temax, Yobaín | 196,138 | Apoyo económico | 69 |
| Noreste | Buctzotz, Calotmul, Cenotillo, Espita, Panabá, Río Lagartos, San Felipe, Sucilá, Tizimín | 258,626 | Apoyo económico | 91 |
| Oriente | Cantamayec, Cuncunul, Chankom, Chemax, Chichimila, Chikindzonot, Dzitás, Kaua, Quintana Roo, Sotuta, Tekom, Temozón, Tinum, Tixcacalcupul, Uayma, Valladolid, Yaxcabá | 427,991 | Apoyo económico | 151 |
| Sur | Akil, Chacsikin, Chapab, Chumayel, Dzan, Mama, Maní, Mayapán, Muna, Oxkutzcab, Peto, Sacalum, Santa Elena, Tahdziu, Teabo, Tekax, Tekit, Ticul, Tixmehuac, Tzucacab | 493,082 | Apoyo económico | 174 |
|  | **Apoyos para iniciativas de Ocupación** | | | |
| **Región** | **Municipio** | **Costo** | **Unidad de Medida** | **Meta** |
| Poniente | Celestún, Chocholá, Halachó , Hunucma, Kinchil, Kopoma, Maxcanu, Opichen, Samahil, Tetiz | 82,615 | Bien | 4 |
| Noroeste | Abala, Acanceh, Baca, Conkal, Cuzamá, Chicxulub Pueblo, Homún, Ixil, Kanasin, Mérida, Mocochá, Progreso, Seyé, Tecoh, Timucuy, Tixkokob, Tixpéhual, Ucú, umán, Yaxkukul | 877,610 | Bien | 37 |
| Centro | Hocabá, Hoctún, Huhí, Izamal, Kantunil, Sanahcat, Sudzal, Tahmek, Tekal de Venegas, Tekantó, Tepakán, Teya, Tunkás, Xocchel | 54,185 | Bien | 2 |
| Litoral Centro | Bokobá, Cacalchén, Cansahcab, Dzemul, Dzidzantún, Dzilam de Bravo, Dzilam González, Dzoncauich, Motul, Muxupip, Sinanché, Suma, Telchac Pueblo, Telchac Puerto, Temax, Yobaín | 69,225 | Bien | 3 |
| Noreste | Buctzotz, Calotmul, Cenotillo, Espita, Panabá, Río Lagartos, San Felipe, Sucilá, Tizimín | 91,280 | Bien | 4 |
| Oriente | Cantamayec, Cuncunul, Chankom, Chemax, Chichimila, Chikindzonot, Dzitás, Kaua, Quintana Roo, Sotuta, Tekom, Temozón, Tinum, Tixcacalcupul, Uayma, Valladolid, Yaxcabá | 151,056 | Bien | 7 |
| Sur | Akil, Chacsikin, Chapab, Chumayel, Dzan, Mama, Maní, Mayapán, Muna, Oxkutzcab, Peto, Sacalum, Santa Elena, Tahdziu, Teabo, Tekax, Tekit, Ticul, Tixmehuac, Tzucacab | 174,029 | Bien | 8 |

**Tabla 11.** Cobertura por sexo y lengua de las UBP del Pp 98 Fomento al Empleo

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Subprograma Bécate del Programa de Apoyo al Empleo | | | |  |
|  | Mujeres | | Hombres | | **Total** |
| Mayahablante | No mayahablante | Mayahablante | No mayahablante |
| **Total de beneficiarios** | 1146 | 2967 | 313 | 774 | 5200 |
|  | Subprograma Fomento al Autoempleo del Programa de Apoyo al Empleo | | | |  |
|  | Mujeres | | Hombres | | **Total** |
| Mayahablante | No mayahablante | Mayahablante | No mayahablante |
| **Total de beneficiarios** | 24 | 144 | 26 | 86 | 280 |
|  | Subprograma Movilidad Laboral del Programa de Apoyo al Empleo | | | |  |
|  | Mujeres | | Hombres | | **Total** |
| Mayahablante | No mayahablante | Mayahablante | No mayahablante |
| **Total de beneficiarios** | 375 | 0 | 220 | 0 | 595 |
|  | Subprograma Repatriados Trabajando del Programa de Apoyo al Empleo | | | |  |
|  | Mujeres | | Hombres | | **Total** |
| Mayahablante | No mayahablante | Mayahablante | No mayahablante |
| **Total de beneficiarios** | 0 | 0 | 2 | 8 | 10 |
|  | Becas de Capacitación en el Trabajo | | | |  |
|  | Mujeres | | Hombres | | **Total** |
| Mayahablante | No mayahablante | Mayahablante | No mayahablante |
| **Total de beneficiarios** | 0 | 350 | 0 | 350 | 700 |
|  | Apoyos Económicos para la Capacitación | | | |  |
|  | Mujeres | | Hombres | | **Total** |
| Mayahablante | No mayahablante | Mayahablante | No mayahablante |
| **Total de beneficiarios** | 586 | 615 | 134 | 165 | 1500 |
|  | Apoyos para iniciativas de Ocupación | | | |  |
|  | Mujeres | | Hombres | | **Total** |
| Mayahablante | No mayahablante | Mayahablante | No mayahablante |
| **Total de beneficiarios** | 2 | 41 | 2 | 20 | 65 |

1. Utilizar la *Guía para la Elaboración de la Matriz de Indicadores para Resultados*, Coneval, 2013. [↑](#footnote-ref-1)
2. “El trabajo decente sintetiza las aspiraciones de las personas durante su vida laboral. Significa la oportunidad de acceder a un empleo productivo que genere un ingreso justo, la seguridad en el lugar de trabajo y la protección social para las familias, mejores perspectivas de desarrollo personal e integración social, libertad para que los individuos expresen sus opiniones, se organicen y participen en las decisiones que afectan sus vidas, y la igualdad de oportunidades y trato para todos, mujeres y hombres”. (OIT, s.f.) [↑](#footnote-ref-2)
3. El logro del propósito del Pp 98 aporta al cumplimiento del objetivo 8 de los ODS, más no es suficiente. [↑](#footnote-ref-3)
4. Aunque la información de la UBP proporcionada para el subprograma “Repatriados Trabajando” del PAE se refiere a la población programada a atender como la población repatriada del Estado, las ROP del PAE establecen que el subprograma apoya a los solicitantes de empleo repatriados. [↑](#footnote-ref-4)
5. http://transparencia.yucatan.gob.mx/ipo.dependencias.php [↑](#footnote-ref-5)
6. http://www.yucatan.gob.mx/transparencia/informe.php?id=informe\_trimestral [↑](#footnote-ref-6)
7. http://stps.yucatan.gob.mx [↑](#footnote-ref-7)
8. Las justificaciones de las complementariedades se encuentran en las ROP del PAE. [↑](#footnote-ref-8)